

威海市环翠区卫生健康局

关于印发《2019年全区卫生健康工作要点》 的通知

威环卫〔2019〕98号

各镇（街道）计生办，各卫生院、局直各单位，局各科室：

现将《2019年全区卫生健康工作要点》印发给你们，请结合实际，强化工作措施，完善推进机制，狠抓责任落实，确保各项任务如期完成。

威海市环翠区卫生健康局

2019年7月9日

（此件公开发布）

2019年全区卫生健康工作要点

2019年是区委区政府确定的工作攻坚突破落实落地年，是区卫生健康局组建后的开局之年。全区卫生健康工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，把区委、区政府提出的“攻坚突破八项重点工作作为总目标”，大力弘扬新时代泰山“挑山工”精神，坚持“一条主线”（深化医药卫生体制改革，提升群众满意度），突出“五项重点”（提升基本医疗能力，织密家庭医生服务网格，预防疾病关口前移，培植医养健康产业，强化党建引领服务），打造群众满意的卫生健康事业，以优异成绩迎接新中国成立70周年。

一、深化医药卫生体制改革，促进优质医疗资源均衡化。

（一）加快推进医院集团建设。以威海卫人民医院为牵头单位，将威海口腔医院、区妇幼保健院和镇卫生院作为成员单位试点组建环翠医院集团，并逐步将区域内其他公立医疗卫生机构全部纳入集团管理范畴，发挥威海卫人民医院的龙头带动作用，推行“六统一”（人事管理、财务管理、资产管理、业务管理、药品耗材目录和配送）县域医共体管理模式，全面提升全区医疗机构服务能力。加强医共体综合绩效考核，引导医共体内各级医疗机构落实功能定位，建立分工协作机制，引导患者向下级医疗机构转诊。

（二）深入推进专科联盟建设。在医联体建设基础上，积极探索建立更为精准、紧密、高效的专科联盟模式，深化区级医院与国家、省级临床重点专科、省级重点专病专科医院之间的深度对接，以专科协作为纽带，提升区级医院的专科建设水平。引入先进医学理念，顶级专家团队，为区级医院培养师资力量，开展远程网络共享，建立有效的技术指导和分工合作机制，扎实推进专科联盟建设。

（三）完善医保支付方式。全面推行以按病种付费为主，按人头付费、床日付费、总额付费等多元复合式支付方式改革，积极推进按疾病诊断相关分组（以下简称 DRGs）付费制度改革。对住院医疗服务，主要按病种、按疾病诊断相关分组付费，对长期、慢性病住院医疗服务实行按床日和按病种相结合的付费方式；对基层医疗服务，按人头付费；日间手术暂采用按项目付费，发生的医疗费用不纳入总额指标，单独结算，逐步过渡到按病种付费的结算方式；不宜打包付费的复杂病例和门诊费用，可按项目付费；到 2019 年，全区实行按病种付费的病种数不少于 150 个。“六统一”医共体内实行医保总额打包付费，转诊只计算首次起付线，引导群众合理就医。

（四）健全药品供应保障机制。扩大基层药品配备，将县级医疗机构可遴选的药品下沉基层，完善短缺药品供应保障体系，

建立短缺药品监测预警和分级应对机制，解决好辖区内药品短缺问题。

二、加强人才队伍建设，实现基层服务能力提升。

（一）抓好基层人才队伍建设。落实好区委、区政府《关于实施“英才汇翠”计划加快新旧动能转换的意见》、《基层医疗卫生人才队伍建设若干措施》，大力实施“县管镇用”“镇管村用”、空编补齐、全科医生特设岗位、医疗卫生人才引育等系列政策措施，落实好基层卫生高级职称评审有关政策，推动建立绩效工资水平正常增长机制。创新人才引进培养机制和方式方法，实施校地合作定向培养大专医学生计划，争取3-5年内补足配齐人员。推开“业务院长”选派工作，从二级医院选派青年骨干到薄弱卫生院担任业务院长。加大全科医生培养力度，推进全科医生培养与使用激励机制落实，稳定优化乡村医生队伍。

（二）加强基层医疗卫生机构标准化建设。统筹优化配置基层卫生医疗机构资源，合理规划设置中心卫生院，引导普通卫生院重点发展中医等特色，逐步向康复、医养结合和安宁疗护服务转型。引导镇卫生院延伸举办中心村卫生室，建立下派医生到中心村卫生室坐班坐诊制度，试行按服务半径2.5公里，2000至4000服务人口集中整合建成1所标准化中心卫生室，配备3至5名取得相应执业资格的医护人员，周边每个行政村

设立工作站。全面推开镇卫生院等级评价，实施全省示范卫生室建设“百千万”工程，2020年基层医疗卫生机构业务用房、设施设备、人才配备、服务能力、运行管理要全面达标。开展“优质服务基层行”活动，所有镇卫生院和社区卫生服务中心完成自评和整改提升工作，至少达到基本标准。开展社区医院建设试点工作。

（三）提升基层医疗服务能力。提升医疗质量管理，开展“基层医疗质量提升年”行动，围绕依法执业、医疗质量管理等重点环节，规范诊疗行为，消除医疗安全隐患。完善质控中心网络建设，明确2019年医疗质控重点项目，建立健全质量评审标准，加强医院感染预防控制管理，全面排查感染隐患。开展“六大中心”建设，构建区级胸痛、创伤、脑卒中等救治网络，完善防治管康融合机制，促进医防结合、防治结合，将预防康复理念融入疾病治疗全过程。延伸优质护理服务，组织护理远程培训逐步在基层医疗卫生机构推广优质护理服务。继续推广中医药适宜技术，做好儿童青少年近视推拿防治工作，开展中医特色技术挖掘项目建设，探索开展中医日间病房医保结算管理试点工作，加强中医药医疗质量控制，不断提升基层中医药服务能力和水平。

（四）提升基本公卫服务绩效。扎实推进基本公共卫生服务项目，继续组织开展基本公共卫生服务“五进活动”，上门开展

卫生计生政策宣传、健康教育讲座、健康档案建档及更新维护、重点人群健康体检及随访指导等服务。做实做细家庭医生签约服务，提升签约服务内涵质量，加强精细化管理和精准化服务，优先覆盖老年人、孕产妇、儿童、残疾人、贫困人口、计生特殊家庭等重点人群，强化高血压、糖尿病、结核病、严重精神障碍等重点疾病和慢性病患者的健康管理，不断丰富服务内容，扩大服务覆盖面，切实做到“签而有约”，增强签约居民的健康获得感和信任度。加强二级医疗机构对签约团队的技术支撑，组建全专结合、医防融合的团队，完善双向转诊机制。完善签约服务考核和绩效分配机制，评价家庭医生签约服务工作开展情况。推动家庭医生签约服务费政策落实，调动家庭医生提供签约服务的积极性。探索家庭病床服务模式，为高龄和失能老年人等提供医疗护理延伸服务。

三、强化疾病防控，引导群众健康自主性。

（一）强化重点传染病管理。加强流感、手足口病等疫情动态监测与研判分析，落实“五早”预防措施，做好重症病例救治。推进环翠区遏制与防治艾滋病行动计划、结核病防治规划落实落地，有效控制艾滋病性传播。着力防控校园结核病聚集性疫情，以耐药结核病防控为重点，进一步加强结核病防治工作。

（二）扎实落实国家免疫规划工作。认真贯彻落实《山东省预防接种规范管理三年行动计划（2018-2020年）》，加强预防接种风险点管理，完善预防接种信息化建设，科学制定疫苗使用和采购计划，统筹做好疫苗供应调配，努力满足群众接种需求。积极稳妥做好预防接种异常反应和百白破疫苗后续处置工作，推动各项措施落实。

（三）强化慢病综合防控。全面加强慢性病综合防控示范区建设，实施健康细胞工程。深入开展全民健康生活方式行动，推进“一评二控三减四健”专项行动，大力倡导“每个人是自己健康第一责任人”理念，引导居民管控好吸烟、饮酒、高盐高糖高脂饮食等不健康行为。开展常住居民胃癌筛查，提高胃癌早诊早治率。推进儿童龋病预防治疗项目有效实施，带动全社会关注儿童口腔健康。

（四）加强严重精神障碍患者救治救助。严格落实《关于加强严重精神障碍患者救治救助与服务管理工作的实施意见》，切实承担主体责任，全面落实查收管治各项措施。做好对建档立卡贫困严重精神障碍患者和危险性评估三级及以上患者的免费救治，按规范要求做好随访，及时对患者进行健康教育和康复指导，提高患者服药依从性。加强与综治、公安等部门的信息互通，做好新中国成立70周年严重精神障碍患者维稳工作。

（五）实施地方病防治专项攻坚行动。推进《威海市环翠区地方病防治专项攻坚行动实施方案》落地，与各镇（街道）签订目标责任书。开展群众防病意识提高行动，有效控制饮水型氟中毒，持续消除碘缺乏危害。

（六）实施健康威海行动。全方位干预健康影响因素，实施健康知识普及行动，面向家庭和个人普及预防疾病、早期发现、紧急救援、及时就医、合理用药等维护健康的知识与技能。建立并完善健康科普专家库和资源库，加大健康科普宣传力度，利用电台、报刊、微信等传播媒体对居民进行健康知识的宣传。实施合理膳食行动，针对一般人群、特定人群和家庭，聚焦食堂、餐厅等场所，加强营养和膳食指导，鼓励全社会参与减盐、减油、减糖。实施控烟行动，推动个人和家庭充分了解吸烟和二手烟暴露的严重危害，把各级党政机关建设成无烟机关。实施心理健康促进行动，通过心理健康教育、咨询、治疗、危机干预等方式，引导公众科学缓解压力，正确认识和应对常见精神障碍及心理行为问题。

四、壮大医养健康产业，丰富健康新业态。

（一）加快医疗健康产业园建设。引入北大医疗集团高端医疗资源，在羊亭高标准建设威海里口山医院，打造以三级医院为核心，集康复中心、特色医院和后勤中心于一体的全方位、

多功能的医疗健康服务聚集产业园区，吸引特色品牌专科和企业巨头入驻。2019 年底前，完成威海里口山医院主体封顶。

（二）推进佳木斯小儿康复合作项目。推动与佳木斯大学附属第三医院小儿脑性瘫痪防治治疗育中心合作，依托孙家疃社区卫生服务中心东院区成立儿童康复分院。对孙家疃社区卫生服务中心东院区进行基础设施改造，基础设施改造完成后，佳木斯方派遣儿童康复专家团队到分中心开展儿童康复业务、带教工作，填补我区在特殊需求儿童康复方面的空白，全面提升我区小儿康复服务能力。

（三）壮大发展健康美丽产业。落实环翠区“十三五”医疗卫生服务体系规划，取消对社会办医疗机构数量和地点的限制，鼓励社会资本参与，形成健康美丽产业链的空间布局和举办主体多元化发展态势。加强政策保障，契合城市国际化战略工作，修订完善促进医疗美容产业聚集发展的扶持政策，扩大资金扶持范围。发挥环翠区整形美容协会作用，规范整形美容市场秩序，组建行业信息互动、技术交流平台，提升环翠区整形美容行业知名度。

五、强化综合监管，构建卫生健康新格局

（一）加强卫生健康综合监督执法。建立部门联动的行业秩序综合监管、协调和督察机制。开展综合监督“深化落实年”活

动，实施打击非法行医专项行动。开展民营医疗机构综合监管执法、医疗美容市场专项整治、口腔医疗机构种植技术规范整治、消毒产品治理整顿、住宿场所专项整治、生活饮用水卫生安全巡查、放射诊疗防护等专项监督检查，完善长效监督机制。

（二）推动职业健康管理。与区应急局对接好职业健康工作，充分利用监督协管力量，形成职责明确、分工清晰、高效运转的工作机制。建立职业健康专家库，优化和整合职业卫生检测评价、职业健康检查、职业病诊断等方面的专家资源。抓好重点行业领域职业病危害专项治理，按照省、市统一部署，组织实施尘肺病流行病学调查，开展好尘肺病防治攻坚行动，加强源头管控和事中事后监管，有效遏制尘毒危害。

（三）做好食品安全工作。加快推进食源性疾病预防县镇村一体化试点，将具备条件的村卫生室（社区卫生服务站）纳入食源性疾病预防范围，提高食源性疾病预防事件调查处置能力。

（四）深化“放管服”改革。以“一次办好”改革为统领，深化“放管服”改革，进一步优化营商环境。更大力度减权放权，更加精准优化流程，统一事项办理标准，持续开展减证便民行动，并加大清理减并力度，对确需保留的证明，实行清单管理；梳理编制“监管事项目录清单管理系统”、“山东省权责清单梳理系

统”、“山东省政务服务事项管理系统”、“山东省行政事项动态管理系统”，并做好动态管理及系统维护。

（五）加强卫生应急管理。推动卫生应急工作制度化、规范化、标准化建设，建立完善部门间合作共享机制，做好各项重大活动医疗卫生保障，提升突发事件应对和处置效能。实施“全民卫生应急素养提升工程”，广泛开展社会性应急救护知识培训，普及自救互救知识技能，提升公众应急意识和应对能力。加强应急值守，及时处置突发急性传染病等公共卫生事件，快速高效开展各类突发事件紧急医学救援工作。

六、聚焦民生保障，提升重点人群健康获得感

（一）提升人口监测和家庭发展工作。进一步优化生育登记服务和生育证办理，改革完善人口计划生育目标管理责任制，继续加强出生人口性别比综合治理工作，推进计划生育优质服务先进单位创建活动深入开展，加快推进母婴设施建设。全面实施国家生育政策，加强出生监测分析，及时掌握出生人口变动态势。依法落实并不断完善计划生育家庭奖励扶助政策，提高政策落实及时率和覆盖面。深入落实计划生育特殊家庭“三岗联系人”、就医绿色通道、家庭医生签约等精准服务，加大扶助关怀力度。更加关注老年人、残疾人、流动人口、留守儿童和低收入人群健康，不让任何群体在追求健康的道路上掉队。充

分发挥计生协作用，做好宣传教育、优生优育指导、群众权益维护等工作。做好国家免费提供避孕药具服务工作，基本实现区域免费药具全覆盖。

（二）加强妇幼健康服务。做好妇幼保健工作。贯彻实施母婴安全、健康儿童两个行动计划，严把孕产期保健、儿童保健等关口，完善出生缺陷综合防治体系等措施，积极实施免费婚—孕前优生检查、农村孕产妇住院分娩补助、农村孕前和孕早期妇女增补叶酸预防神经管缺陷、适龄妇女“两癌”检查和预防艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播等重大公共卫生服务专项。推广生育全程医疗保健服务。全面落实妊娠风险筛查与评估、高危孕产妇专案管理、危急重症救治、死亡个案报告和通报制度。进一步完善以三级防治措施为主要内容的出生缺陷防治体系。强化危急重症转运救治，做好危重孕产妇救治中心、危重儿童救治中心规范化建设。

（三）做好老龄健康工作。全面掌握全区失能、部分失能、失智老年人底数，为建立完善的老年健康服务体系提供决策依据。开展健康老龄化宣传教育，引导更多的老年人了解健康知识、增强自我健康意识，培育健康文明的生活方式。全力做好医养结合示范先行区创建工作，不断推进建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系建设。落实《山东省优待老年人规定》，及时足额发放高龄津

贴和长寿补贴。组织开展“敬老月”系列活动，引导全社会传承敬老爱老传统美德。扎实推进“银龄安康”工程，突出“银龄安康”工程的公益性，使意外伤害保险最大限度惠及广大老年人，维护“银龄安康”工程的良好口碑和品牌形象。

（四）实施健康扶贫攻坚行动。落实《环翠区健康扶贫三年（2018-2020年）行动工作方案》，做好贫困人口医疗保障工作，扎实推进家庭医生签约服务，进一步加强贫困慢病患者规范化管理与服务，确保贫困人口应享尽享健康扶贫政策。

七、强化党建引领，倡树医疗服务新温度。

（一）全面加强党的领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会精神和习近平总书记视察山东重要讲话、视察威海重要指示精神，旗帜鲜明讲政治，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。以党建为统领，全面推进党的政治、思想、组织、作风和纪律建设。严格执行新形势下党内政治生活若干准则，推动民主集中制、三会一课、组织生活会等党内各项制度的落实。

（二）强化思想政治引领。按要求扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，努力打造政治坚定、技术优良、品德高尚的干部队伍。加强意识形

态工作，每半年至少专题研究1次意识形态工作，牢牢把握党对意识形态工作的领导权。加强网站、微信公众号等平台管理，强化舆情监控研判，及时主动回应社会关切。加强对党员干部职工的教育引导，有针对性做好政策宣传、思想引导和情绪化解工作，确保人心不散，队伍不乱，工作不断。

（三）做优做实党建特色项目。继续开展“天使先锋·健康引领”党建品牌创建，推动基层党组织由规范化创建向标准化建设迈进。积极推树一批先进支部、过硬支部，加强典型示范引领作用。开展“支部援基层”主题实践活动，二级医院党组织分别联系一个省定贫困村，定期送医送药送健康，不断夯实卫生健康基层基础。

（四）持之以恒正风肃纪。深化“廉洁医院”建设，深入推进廉洁文化进机关、进医院活动。重点学习《中国共产党党内监督条例》和《中国共产党纪律处分条例》等党纪法规、卫生法律法规、医疗机构从业人员规范等文件，开展以爱岗敬业、廉洁自律为核心的职业教育和职务犯罪警示、违纪人员现身说法、行风典型案例剖析等反面警示教育，促使党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。深入开展行业作风、医疗乱象、医疗卫生领域涉及民生问题、纠正医药购销和医疗服务中不正之风等专项整治行动，强化底线意识，大力营造风清气正的行业生态。

（五）从严落实风险防控。进一步强化风险意识，提高风险防控能力，健全防范机制。聚焦医药购销、权力运行、医疗质量等重点领域，聚焦失独家庭、医患纠纷、自诉疫苗受害者、重症精神障碍患者等重点人群，全面做好风险摸排工作，提高舆情监测、应对、处置能力，防患于未然。强化信访积案化解，所有5年以上积案要全部列出清单，明确责任分工，制定化解措施，确保10年以上的信访积案全部“清零”，5年以上化解50%以上。

（六）切实抓好安全生产。严格落实安全生产责任制，加快安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设，确保全系统安全生产工作不出问题。