

威海市扶贫开发领导小组文件

威扶贫组发〔2020〕4号

威海市扶贫开发领导小组 关于健全防止返贫致贫动态监测和 即时帮扶机制的通知

各区市、国家级开发区、南海新区扶贫开发领导小组，市扶贫开发领导小组各成员单位：

为认真落实《山东省扶贫开发领导小组关于健全防止返贫致贫监测和即时帮扶机制的通知》，结合我市实际，现就进一步健全防止返贫致贫动态监测和即时帮扶机制通知如下：

一、加强动态监测，及时发现可能返贫致贫困难群众

（一）监测对象。以户为单位，对脱贫不稳定户（包括脱贫享受政策户和脱贫不再享受政策户）、收入略高于市定扶贫标准

(4500元)的一般农户进行监测。

(二)监测重点。重点监测年人均纯收入低于农村最低生活保障的农户，以及因疫情、因病、因残、因学、因灾、因意外等引发的刚性支出明显超过上年度收入和收入大幅缩减的农户。

(三)监测方法。采取日常监测和筛查预警相结合的方式，加强对监测对象的动态监测。村“两委”、第一书记、帮扶责任人等负责做好日常监测，通过入户走访、电话询问等方式，持续跟踪监测对象的家庭收入、生产生活条件、家庭成员健康状况、适龄学生就学等情况。各区市结合开展走访排查、自查评估、督导调研等工作，加强扶贫、教育、民政、卫生健康、医保、残联等部门单位的数据共享，对新增低保和临时救助人口、大额医疗支出家庭、新增重度残疾人家庭等进行综合分析研判，及时发现可能返贫致贫的困难群众。

二、规范认定程序，分类动态管理

对发现的可能返贫致贫困难群众，以区市为单位，依托全国扶贫开发信息系统（以下简称“系统”），按脱贫享受政策户、一般农户、脱贫不再享受政策户三类，严格认定程序，实行分类动态管理，开展针对性帮扶。

(一)对存在返贫风险的脱贫享受政策户。由镇街扶贫部门组织人员5个工作日内完成返贫风险信息入户核实，并将核实结果报区市扶贫部门审核。区市扶贫部门3个工作日内完成审核，并在系统中标注为“脱贫监测户”。各级各部门要逐户分析家庭

情况和返贫风险，在落实好现有扶贫政策基础上，重点通过促进稳定增收、强化保障措施等途径，进一步加大帮扶力度，确保稳定脱贫不返贫。

（二）对存在致贫风险的一般农户。由镇街扶贫部门组织人员 5 个工作日内使用《即时帮扶人口信息采集表》（附件 1）完成入户采集信息，并通过村级民主评议后，将人员家庭情况报区市扶贫部门审核。区市扶贫部门 3 个工作日内完成审核，通过后由村级进行公示，公示期 5 天。公示结束后，由区市扶贫部门录入系统“边缘户”模块，认定为“即时帮扶人口”，自认定之日起按脱贫享受政策人口管理，脱贫攻坚期内享受所有相关扶贫政策。对 2019 年认定的即时帮扶人口家庭困难解决不彻底的或出现新困难的，由镇级会议研究确认后，形成会议记录说明具体情况，使用《即时帮扶人口信息采集表》（附件 1）采集信息，录入系统，继续认定为“即时帮扶人口”进行帮扶。疫情期间，适当简化认定程序，采取“先帮扶、后认定”方式，对出现致贫风险的人口，通过镇级会议研究、确认后，形成会议记录备案，先行录入系统开展帮扶，待疫情结束后再完善相关程序。即日起，《威海市贫困人口即时发现即时帮扶实施细则（试行）》（威扶贫组办字〔2019〕9 号）废止。

（三）对存在返贫风险的脱贫不再享受政策户。由镇街扶贫部门组织人员 5 个工作日内完成村级民主评议，将人员家庭情况报区市扶贫部门审核。区市扶贫部门 3 个工作日内完成审核，通

过后由村级进行公示，公示期 5 天。公示结束后，根据具体权限设定在系统中回退为“脱贫享受政策户”。各级各部门要将这部分人口重新纳入享受扶贫政策范围，开展系统性帮扶。

区市扶贫部门每月 15 日和 29 日将《脱贫监测户和即时帮扶人口管理台账》（附件 2）提交市扶贫办备案；区市扶贫部门根据市扶贫办定期调度安排，将回退的“脱贫享受政策户”提交市扶贫办备案。各级扶贫部门每月 16 日和 30 日将系统内最新享受政策人口名单和变量增减名单提供有关部门，并标清脱贫监测户、即时帮扶人口。各有关部门根据人员情况，及时落实相应帮扶措施，帮助解决突出问题和困难，并将落实情况及时反馈扶贫部门。

三、强化政策措施，做好即时帮扶人口帮扶工作

各级各部门要按照“即时帮扶人口按脱贫享受政策人口管理并享受所有相关扶贫政策”要求，围绕“两不愁三保障”主要指标，完善落实即时帮扶人口扶贫政策，根据家庭情况、实际需求和致贫风险等，因户因人开展帮扶，重点做好以下几方面：

（一）切实做好基本生活保障。高度关注即时帮扶人口的生活状况，特别是孤寡老人、困难儿童、特困人员、重度残疾人以及患严重疾病、生活不能自理的特殊群体。对基本生活出现困难的，综合运用低保、临时救助、医疗救助、特困人员救助供养、扶贫资产收益等措施，保障好他们的基本生活。对申请最低生活保障、特困人员救助供养的困难群众，可视情先给予临时救助，

及时缓解他们的生活困难，再按规定程序进行审核审批，并将符合条件的纳入相应救助范围。

（二）多渠道增加收入。对有劳动能力的即时帮扶人口，通过组织外出务工、发展生产等增收致富。对发展产业有资金需求、符合贷款条件的，扶贫小额信贷做到应贷尽贷。对有就业意愿的提供免费培训指导，优先推荐就业岗位。对因疫情暂时无法外出务工或劳动能力较弱的，利用扶贫车间、公益岗位、扶贫专岗、疫情防控临时岗位等进行妥善安置，促进就地就近就业。

（三）加大教育帮扶力度。随时掌握即时帮扶人口中适龄学生的上学状况，落实控辍保学措施，确保不失学辍学。按照“停课不停学”要求，对受疫情影响延迟开学期间接受线上教学存在困难的，通过多种方式做好学习保障和学业指导工作，对因网络在线学习产生的支出，各学校可用事业收入或学费收入中提取的学生资助资金予以补助。对即时帮扶人口中的学生，按规定落实从学前教育到高等教育各项教育资助政策。

（四）提高医疗保障水平。将即时帮扶人口纳入基本医疗保险、大病保险、医疗机构减免、医疗救助、扶贫特惠保险、重特大疾病再救助保障范围，人员信息录入医保扶贫综合信息管理系统，做好系统管理、参保比对等工作。对未参加或自费参加居民基本医疗保险的即时帮扶人口，按照脱贫享受政策人口标准给予基本医疗保险个人缴费补贴。

（五）实施危房鉴定改造。结合近期住房安全情况全面排查

工作，对即时帮扶人口的住房情况进行鉴定，并按要求出具住房安全鉴定报告。对鉴定为 C 级或 D 级危房的，有改造意愿的纳入计划实施改造，执行与脱贫享受政策人口相同的政策；对确无改造意愿的，采取亲属赡养、周转房安置、租赁房屋安置等方式，保障住房安全。

（六）加强结对帮扶工作。及时为即时帮扶人口安排帮扶责任人，帮助即时帮扶人口制定帮扶措施、落实各项政策、解决实际困难，充分发挥帮扶责任人的作用，切实落实帮扶责任。

（七）规范“一户一档”管理。严格按照脱贫享受政策户“一户一档”管理要求，将即时帮扶人口相关证明材料、《帮扶手册》等资料整理归档，确保即时帮扶人口“一户一档”齐全完整、分类科学、真实有效。

四、明确责任分工, 形成工作合力

各级各部门要把防止返贫致贫作为当前扶贫工作的重要任务，加强组织领导，统筹政策资源，健全完善防止返贫致贫动态监测和即时帮扶机制，坚决防止返贫和产生新的贫困。市扶贫开发领导小组各成员单位要落实好行业扶贫责任，把即时帮扶人口纳入相关政策覆盖范围，加强对区市的工作指导，督促政策落实到位；各区市要落实主体责任，做好筛查预警、审核认定、数据录入、动态管理、精准帮扶等工作；镇街、村两级要加强动态监测，严格按照认定标准和程序，做好信息采集、调查核实、民主评议、村内公示等工作，抓好各项帮扶政策的落地实施。各级各

部门要充分依托精准扶贫精准脱贫现有成果，加强监测对象信息共享，不另起炉灶，减少不必要的填表报数，切实减轻基层负担。

威海市扶贫开发领导小组

2020年5月13日

附件 1

即时帮扶人口信息采集表

一、基本信息												
家庭住址：山东省威海市_____市（区）_____镇（街）_____村_____自然村（村民小组）												
联系电话：												
二、家庭成员信息												
序号	A1 姓名	A2 性别	A3 证件类型	A4 居民身份证(残疾人证)号码	A5 与户主关系	A6 民族	A7 政治面貌	A8 文化程度	A9 在校状况	A10 健康状况	A12 务工区域	A13 务工时间
1					户主							
2												
3												
三、致贫风险												
A52a 致贫风险 1(单选题)： <input type="checkbox"/> 因大病 <input type="checkbox"/> 因学 <input type="checkbox"/> 因灾 <input type="checkbox"/> 因残 <input type="checkbox"/> 因突发事件 <input type="checkbox"/> 因产业失败 <input type="checkbox"/> 因就业不稳 <input type="checkbox"/> 其他												
A52b 致贫风险 2(单选题)： <input type="checkbox"/> 因大病 <input type="checkbox"/> 因学 <input type="checkbox"/> 因灾 <input type="checkbox"/> 因残 <input type="checkbox"/> 因突发事件 <input type="checkbox"/> 因产业失败 <input type="checkbox"/> 因就业不稳 <input type="checkbox"/> 其他												
A52c 致贫风险 3(单选题)： <input type="checkbox"/> 因大病 <input type="checkbox"/> 因学 <input type="checkbox"/> 因灾 <input type="checkbox"/> 因残 <input type="checkbox"/> 因突发事件 <input type="checkbox"/> 因产业失败 <input type="checkbox"/> 因就业不稳 <input type="checkbox"/> 其他												
四、收入情况（元）												
A28 工资性收入				A29d 养老保险金				A31a 资产收益扶贫分红收入				
A29 转移性收入				A29e 生态补偿金				A31b 其他财产性收入				
A29a 计划生育金				A29f 其他转移性收入				A32 生产经营性支出				
A29b 低保金				A30 生产经营性收入								
A29c 特困供养金				A31 财产性收入								
五、家庭具体困难或问题概述（不需要录入系统，用于汇总台账）												

填表人：

联系电话：

填表日期：2020 年 月 日

