

关于印发《威海市环翠区应急管理局 2020 年工作总结 2021 年工作打算》的通知

威环应急发〔2021〕1 号

局机关各科室、局属各事业单位：

《威海市环翠区应急管理局 2020 年工作总结 2021 年工作打算》已经局党委同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

威海市环翠区应急管理局

2021 年 1 月 4 日

威海市环翠区应急管理局

2020 年工作总结 2021 年工作打算

2020 年，区应急管理局深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾重要论述，主动履职，积极作为，在落实安全生产责任、开展防灾减灾救灾等方面持续发力，以保障人民群众生命财产安全为根本出发点，抓重点、补短板、强弱项。现将我局 2020 年度工作总结 2021 年度工作打算报告如下：

一、突出明责履职，层层压紧压实应急管理责任

一是加强研究部署。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，印发了《威海市环翠区党政领导干部安全生产工作职责》，明确了区委、区政府领导干部安全生产职责。印发了《关于贯彻落实习近平总书记重要批示精神进一步加强安全生产工作的意见》，从深入践行安全发展理念、全面落实安全生产责任、健全完善安全防控体系等六大方面对全区安全生产工作提出指导意见。日常工作中，区委、区政府主要负责同志对安全生产工作逢会必讲，今年以来，共组织召开全区性安全生产工作会议 7 次，区委常委会议、区政府常务会议和区长办公会分别听取安全生产专题汇报 6 次、4 次、6 次。

二是加强督导检查。严格落实《威海市环翠区党政领导干部安全生产工作职责》，基层调研也要将安全生产作为一项重要内容进行督导，今年以来，区政府班子成员共开展安全生产督导检查 67 次，排查发现的 93 处隐患全部按期整改到位。

三是加强机制建设。按照机构改革各项要求，迅速完成角色转变，积极发挥参谋、协调的牵头抓总作用，进一步优化明晰区安全生产委员会、防汛抗旱指挥部、森林防灭火指挥部等议事协调机构的功能架构，理顺、明确组成单位的职责清单，强化部门协作配合，推动各项工作高效协同运行。

四是构建部门职责体系。为进一步明确局各科室岗位职责，明晰岗位履职底线，形成各负其责、分工协作、团结干事、坚守底线的工作氛围，按照“职责统一、优化协同、运行高效”的原则，依据“三定”规定和权责清单，编制了《区应急管理局履职清单》，共对 8 个内设机构的职责进行了细化分解，细化明确内设机构工作任务 92 项、内设机构间职责边界分工 41 项，绘制流程图（网格图/表格）30 张，制定标准文本 17 个，明确岗位职责 86 项，梳理廉政风险点 7 个，制定对应防控措施 10 项，向区委编办备案后公开。

二、围绕重点关键，全面抓紧抓实安全生产专项整治

一是强化疫情期间安全管控工作。疫情期间，区应急管理局主动将疫情防控与安全生产工作同部署、同检查。实行全员执法，深入复工复产企业一线，帮助企业查改安全生产和疫情防控方面的问题，督促企业和员工做好疫情防控期间安全防护工作，累计为 1390 家（次）企业送去了安全检查指导意见，排查整治各类问题隐患 2354 处。

二是扎实开展安全生产大检查。协调、督促各镇街及有关部门强化重点行业领域监管，组织了安全生产集中整治、防一氧化碳

碳中毒、复工复产安全防范、未成年人防溺水、有限空间隐患排查整治等 10 余个专项检查活动，截至目前，共计排查企业 4.5 万余家次，排查并整改问题隐患 5.7 万余项，迎接了省、市督导检查 5 次。

三是开展重点行业领域专项整治。**危险化学品及医药、化工领域**，从行业源头着手，持续开展安全风险隐患排查治理、安全生产集中整治行动、重大危险源企业专项检查、“自流黑”等专项行动，对重大危险源辨识情况、自备油罐及装置（设施）情况等重点环节、重点部位进行检查，累计检查企业 365 家次，排查整改问题隐患 338 处，立案处罚 2 家企业。**烟花爆竹领域**，通过开展烟花爆竹旺季“打非治违”、安全生产集中整治等各类行动，加大对烟花爆竹批发、零售单位的日常监管工作，累计检查企业 14 家次，发现问题隐患 6 处，已整改完毕，立案处罚 1 家企业。**工贸领域**，结合疫情防控需求，对口罩、防护服生产企业以及粉尘、涉氨制冷等工贸重点行业领域企业服务，确保复工复产企业不发生生产安全事故，为 209 家企业提出指导意见 435 条，排查整改隐患 137 处。

四是全面加强执法监察。实行全员执法模式，截至目前，检查企业 1477 家次，查改问题隐患 2385 处，行政处罚 11 起，处罚 99.53 万元，其中，2020 年度全员监督执法计划已全部完成，共检查企业 60 家，发现并整改各类安全隐患问题 220 项。落实“双随机、一公开”机制，建立行政执法人员名录库，编制随机抽查事项清单，将随机检查作为监管执法工作的重要方式。2020 年确定随

机抽查企业 27 家，发现并整改各类安全隐患 49 项。积极配合省、市执法检查，检查企业 48 家，查改问题隐患 160 处，立案处罚 8 家，罚款 10.2 万元。做好温泉云顶阳光一般事故处理工作，下达《行政处罚决定书》6 份，罚款 88.93 万元，已全部缴纳完毕。对举报案件实行“集中登记、责任到人、跟踪督办、定期回访”制度，自觉向社会公开接受社会监督。今年以来，共处理群众举报案件 68 起。

三、坚持标本兼治，扎实开展安全生产专项整治三年行动

一是周密部署实施。结合我区实际，制定了《全区安全生产专项整治三年行动计划实施方案》，确定了“1+2+18+N”的推进思路，即：1 个总体实施方案、2 个专题实施方案、18 个重点行业领域实施方案、N 个部门工作推进方案。从 2020 年 7 月至 2022 年 12 月，分四个阶段进行，每个阶段都明确了工作任务，明确了节点要求。

二是完善工作机制。成立了以区政府区长徐明为组长，区委副书记邢海波、区政府副区长王大治为常务副组长，7 位安委会副主任为副组长，22 个区安委会重点成员单位主要负责人为成员的区政府安委会安全生产专项整治三年行动工作组，下设办公室，推动落实各项工作任务。

三是推进任务落实。组织各镇街、各有关部门立足实际，对照方案深入开展隐患排查治理活动，并对本辖区、本行业领域存在的根本性、普遍性问题进行梳理汇总，提出了相应制度措施。

截至目前，全区共排查整改问题隐患 2807 处，按照“两个清单”要求，建立问题隐患清单 62 项，制度措施清单 50 项。

四、致力强基固本，夯实筑牢应急管理基层基础

一是谋划应急管理“十四五”规划。严格按照市应急管理局“十四五”规划编制格局，充分结合环翠区应急管理工作实际，统筹推进，科学编制，全力加强应急能力建设，构建与未来五年应急管理事业健康发展相适应的规划蓝图。

二是严格源头准入。充分利用山东省政务服务网，在严格审批许可条件的基础上，优化审批、办理流程，缩短办理时限，提高审批效率，实现行政许可审批“一次办好”。2020 年，共换发《危险化学品经营许可证》11 份，出具《第三类非药品类易制毒化学品备案证明》8 份，颁发《烟花爆竹经营（零售）许可证》10 份，依法注销《危险化学品经营许可证》2 份、《第三类非药品类易制毒化学品备案证明》3 份、《烟花爆竹经营（零售）许可证》10 份。

三是全力推进双体系和安全生产标准化运行。通过政府招标、资金扶持方式，聘请 3 家中介机构，对 150 家小微企业进行安全生产标准化和双体系创建指导；对 120 家规上、重点管控企业双体系运行情况进行指导和监督管理。目前，双重预防体系建设已辅导企业 150 家，评估 150 家，安全生产标准化创建已辅导企业 150 家，评审 150 家，完成全年计划任务。

四是细致严谨做好安全生产责任险推广工作。严格贯彻落实《2020-2021 年度威海市安全生产责任保险试点工作实施方案》，

组织有关成员单位收听收看全省 2020-2021 年度安责险试点工作部署推进视频会议，通过举办集中宣贯会、发放资料等多种措施，把安责险的相关政策法规要求和内容贯彻到涉爆粉尘、涉氨制冷等重点企业，充分调动生产企业的积极性，推动参加安全生产责任保险成为企业的自觉行动。

五是不断优化完善应急救援平台功能。通过互联网、物联网、云计算等新技术，在现有应急平台基础上对相关功能进行升级改造和扩展。通过网格一张图穿透展示系统实现了区级到镇街到社区级网格的纵向查询和自综合监管部门到行业主管部门再到专业监管部门的横向查询，全面实现穿透式查询。对 52 家重点企业关键部位、设施、场所进行实时监控，通过视频监控预警、数据可视化技术，加强对危化品生产、经营、存储企业及危化品重点场所的监测预警及管控，确保高危企业全面纳管。新增了重大危险作业备案功能，实现了将动火作业、有（受）限空间作业、高处施工作业、吊装作业、开停车、检维修作业、拆除作业、其他作业纳入网上申报第三方审批管理，确保了重大危险作业环节安全稳定。

六是进一步提升应急管理水平。统筹做好应急救援力量建设，对全区应急力量进行调查摸底，全面掌握我区应急救援队伍、物资装备等应急力量，目前全区共有应急救援队伍 78 支、应急专家 105 名、医疗资源 11 家、应急仓库 23 个、应急设备物资 10408 台（套）。加强对生产经营单位应急预案备案、修订、评审的指导工作，把好备案关，今年以来，74 家规模以上生产经营单位重

新修订并备案了应急预案。组织了有限空间作业硫化氢中毒应急处置、液氨泄漏应急处置、氟化氢储罐和三氟丙烯储罐泄露应急处置、应急能力展示竞赛等应急演练，进一步检验了企业应对生产安全事故的应急处置能力，增强了员工的应变能力和自救能力。今年以来，全区各生产经营单位共组织综合类、专项类应急演练2000余次，参加演练人数共8.5万余人次。

五、无缝对接职能，扎实做好森林防灭火工作

一是理顺指挥机制。按机构改革工作安排，于2020年2月14日森防指办公室划转至应急局，并完成相关工作人员的关系转隶。印发了《威海市环翠区森林防灭火指挥部工作规则》《威海市环翠区森林防灭火指挥部成员单位职责分工》，重新明确了成员单位的职责分工，理顺工作规则，优化工作机制。组织与各镇街签订《2020年度森林防灭火责任书》，配套制定《考核细则》，将森林防灭火工作专项纳入安全生产年度考核，并把森林火灾等同生产安全事故，作为扣分或“一票否决”依据，以责任促履职、以考核促落实。

二是加强火源管控。充分发挥区森防指办公室综合协调职能，督促各镇街、各成员单位严格按照《全区野外火源专项治理行动实施方案》要求，做好各项火源管控工作。各镇街结合各自辖区特点，对景区、采摘园、集中性墓地、进山路口、登山步道、田间地块等人员活动较多的地段，采取机关干部进行分包，增派专业队员等方式靠前驻防；对辖区内的痴呆傻等弱智人群、精神病患者、社会矛盾人员进行详细的摸排，登记造册，逐一落实监管、

监护人员。清明节、寒衣节、春节等重要防火节点，每天早 5 时至晚 7 时，对全部集中性墓地进行严看死守，严禁发生焚香烧纸等野外用火行为，各专业队、监控、卡点 24 小时值守，严防火种进山。行动期间，共组织开展对专业队备勤、卡点和监控值守以及林下可燃物清理等情况的明察暗访 400 余人次，所有检查出的隐患和问题均按期完成整改，治理行动取得了预期的效果。

三是加强宣传教育。清明节、寒衣节、春节等重要时间节点前一周，均组织开展森林防火宣传周活动，采用群众喜闻乐见、形式多样的方式进行宣传。本轮防火期，共发送森林防火手机短信 40 万条，组织各镇街张贴《封山禁火通告》2600 份，增设警示牌横幅 400 余处、村居和卡点喇叭 420 个，发放鲜花 16 万束、明白纸 19 万余份，出动宣传车 230 余台次，微信微博推送工作动态 60 余条，融媒体播报 20 余条。做到了电视上有影，喇叭里有声，耳朵边有提醒，营造浓厚森林防火舆论氛围，确保森林防火工作真正“入眼、入耳、入脑、入心”。

四是加强队伍建设。按照《威海市环翠区人民政府办公室关于印发环翠区森林消防专业队伍建设实施方案的通知》要求，于 6 月 30 日前完成招录 50 名森林消防专业队员的招录任务，组建了环翠区森林消防中队。7 月 1 日起，将区森林消防中队正式移交区消防救援大队管理，队员按要求参加 3 个月的集中培训、在岗培训，提高了队员扑救火灾技能，实现了队伍建设规范化、队内管理制度化。根据市森防指指令，参加牟平、蓬莱跨地市、文登、荣成伟德山跨区市山火扑救增援 5 次，出动专业队伍 406 人次，

山地消防车、运兵车、通讯指挥车共 41 辆车（次），携带风力灭火机、高压水泵组、2 号工具等扑火设备。增援过程中，严格按照现场指挥部的指挥，成功完成了增援扑救任务，得到了省、市领导的一致肯定。

五是加强应急备战。严格落实防火重点期内各专业队、监控、卡点早 5 时至晚 7 时的值班值守制度；戒严期内 24 小时值班和领导带班制度，各专业队、监控、卡点保持 24 小时值班，全面掌握林区动态。区森林消防中队和各镇街、林场森林消防专业队伍，每月开展针对性教育培训和应急拉动，全面提升专业防灭火能力。防火期内，全部设备和专业队员均进入 24 小时备战状态，500 余处蓄水设施全部满水储备，总蓄水量 26000 余立方，确保关键时刻能够“拉得出，用得上，打得赢”。

六、围绕防灾减灾，多层次构建安全屏障

一是调整防汛抗旱指挥体制。印发了《关于调整全区防汛抗旱指挥体制有关事项的通知》，成立了以区长为指挥，副区长和住建、水利、应急三个部门主要负责人为常务副指挥，其他相关部门领导为副指挥，35 个单位为成员的防汛抗旱指挥部；区防汛抗旱指挥部下设水利防汛抗旱指挥部和城市防汛抗旱指挥部，推动全区各级各部门防汛责任落实。

二是完善防汛抗旱应急预案。认真开展前期风险调查和预案评估，修改完善《环翠区防汛抗旱应急预案》，进一步完善区防汛指挥体系，明确各单位防汛职责，确保预案的完整性、应用的可操作性和流程的合理性，全面提升我区防汛抗旱应急能力。

三是强化防汛抗旱应急演练。通过演练进一步优化应急救援预案，为妥善精准处置突发情况提供有效保障。6月12日至13日，在温泉镇小南山村及孙家疃伴月湾，开展防汛应急救援综合演练，设置了群众转移、抢筑子堰、水上救援三个科目，提升了我区防汛应急救援队伍对应急预案的熟悉程度和应急处置能力。

四是深入排查整治防汛安全隐患。汛期期间，区防指调度各镇街及水利、住建、海洋发展、文旅、市政园林、教体、工信等成员单位对我区水库、河道等水利工程情况，城市低洼易涝点基本情况，低洼易涝点处危房情况及居民转移情况，海上渔船归港基本情况，建筑工地和工棚基本情况，旅游景区、海上公园、海水浴场基本情况，地下通道、商场基本情况，避难场所情况，地质灾害点情况及居民转移情况，低洼生态园情况和其他风险隐患点、重点区域排查情况进行防汛风险隐患及薄弱环节排查。共组织重点行业领域隐患排查5次，对排查的隐患已全部整改完毕。

五是建立汛情预警发布体系。六月进入汛期后，严格执行24小时在岗值班和领导带班制度，第一时间将强降雨、台风等恶劣天气等预警信息传达到相关单位和基层群众，及时做好防范应对工作。自8月1日起，实行汛期联合值班值守，应急、水利、市政园林、消防4部门安排专人到区应急局指挥中心24小时值班值守，最大程度形成工作合力，实现信息互通，确保应急处置精准到位。

六是加强震害防御工作。进一步完善防震减灾体系，区防震减灾工作领导小组调整为区防震减灾工作专项小组，制定了《威

海市环翠区防震减灾工作专项小组成员单位职责》，对部署工作进行分解细化。采取微信周报送形式，对我区的 8 处市级畜牧宏观观测点、5 处区级地震宏观监测点实施监测预警。开展了建设工程地震安全监管检查，对我区重大建设工程的地震安全性评价情况，学校、医院抗震设防要求执行情况，一般建设工程抗震设防要求落实情况等事项进行检查，促进各类建设工程严格落实抗震设防要求。参与全区校园消防安全专项整治工作专班工作，对全区各类学校的建筑物场地条件、抗震性能、施工质量和结构安全等进行了全方位拉网式检查，落实加固措施，彻底消除安全隐患。

七、加大宣传教育，营造全社会齐抓共管的良好氛围

一是加强疫情防控期间安全生产宣传教育培训。疫情防控期间，区应急局不断创新，“线上+线下”融合，抓好安全生产宣传教育培训工作，指导企业安全复工复产。“线上广覆盖”，在全省应急系统率先开展网上安全教育培训，减少了人员聚集，方便了企业职工学习，提升了安全意识，确保了学习效果，共组织线上培训 6 期，培训 4200 余人次；“线下强基础”，疫情防控期间，全局工作人员组成 5 个安全生产指导服务组，深入了解掌握企业安全生产培训方面的需求，积极出谋划策，引导企业运用网络、广播、电视、企业内部 LED 显示屏等平台开展培训宣传。

二是组织开展“安全生产月”活动。围绕“消除安全隐患，筑牢安全防线”主题，结合防疫形势，在各镇街、各行业领域内，组织开展了小范围的安全生产月活动启动仪式和“安全宣传咨询日”，现场发放宣传册等宣传材料 2 万余份。发放了 32000 张安全

生产宣传挂图，组织各镇街、各行业主管部门在各村居和企业等重要场所张贴。组织开展了答题竞赛、网络课堂、“大学习、大培训、大考试”、主播走现场、综合应急救援演练等形式多样、内容丰富的宣传活动。活动期间，共开展网络课堂、主播走现场等活动 268 场次，组织 951 家企业参与“大学习、大培训、大考试”，开展综合性应急演练 154 次，在“天天学应急”答题活动中以 699353 的积分位列全市第一名，进一步普及了安全知识，有效提升了社会公众安全素质和防范意识。我区被评为全省 2020 年“安全生产月”活动优秀组织单位。

三是深化防震减灾全域科普。在“5.12”防灾减灾日等重点时段，利用新媒体、社会媒体、网络、派发传单等形式，广泛普及防灾减灾及自救互救知识；持续加大“防震减灾知识”科普活动“进学校、进社区”的推进力度和覆盖面，6 月 3 日、10 日在鲸园街道办事处 5 个社区进行地震知识培训，8 月 15 日，在竹岛街道办事处海源社区启动了防震减灾电影文化月活动，贴近社区居民进行防灾减灾和自救互救知识宣讲，切实增强全区地震灾害应急处置能力。鲸园戚东乔社区被评为国家级综合减灾示范社区。

四是不断提高执法队伍素质。强化执法监管业务培训，定期组织全区应急管理干部培训班、执法案卷点评、法律法规知识探讨学习等学习活动，积极参加上级组织的执法业务专项培训，不断提高局机关及镇街执法人员的执法水平。今年以来，开展各类执法培训 14 期。

八、突出党建引领，深化作风建设

一是紧抓组织引领，促进党建基础夯实。紧抓理论学习，促进思想素质提升，利用“三会一课”、主题党日等，通过讲学融合、分享交流等方式，促进党员干部学思践悟；结合“七一”，开展系列弘扬爱国主义精神和党史党规教育，参观威海卫公立第一中学党小组遗址，收看“灯塔大课堂”、红色影视剧等；认真落实“三会一课”等组织生活制度，按照“3+N”模式要求规范开展主题党日活动；积极推进书记抓基层党建突破项目落实，争当应急先锋，护航安全发展。

二是全面从严治党，压实主体责任。扎实推进廉洁环翠建设，推进廉洁机关、廉洁家庭创建。在每个节日前进行廉洁温馨提示，在例会中多次学习分析纪委案件通报，每半年开展一次廉政谈话，廉政教育活动月期间，组织红色观影会、廉政故事品读会、“1+N”读书会、家属助廉座谈会等，通过系列活动绷紧干部职工的纪律红线。党委通过个人有关事项报告、经常开展谈心谈话、运用监督执纪“第一种形态”等，及时了解党员干部轻微性、风险性问题，做到早发现、早提醒、早叫停、早纠正。

九、2021 年工作思路

（一）强化措施落实，不断完善应急管理体制机制

1、深化应急管理理论学习。深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾重要论述，进一步强化红线意识和底线思维，把好安全发展、高质量发展的总开关，坚决扛起保人民平安、保社会稳定的政治责任。

2、推进应急管理改革发展。认真贯彻落实《关于加快推进全

区应急救援力量联调联战工作机制建设的实施方案》，推进构建应急救援联调联战指挥体系。组织召开应急救援力量联席会议，研究应急救援力量建设。在全区防汛抗旱、森林防灭火、防灾减灾等指挥协调机制框架下，协调其他成员单位共同建立健全信息会商研判、预警通报和信息共享机制。

3、落实安全生产责任体系。严格履行《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，适时修订完善《威海市环翠区安全生产行政责任制规定》，厘清区直各有关单位职责分工，督促各行业主管部门制定主要负责人、分管负责人和专职人员安全生产权责清单。

4、强化综合监管责任。充分发挥区安全生产委员会办公室、防汛抗旱指挥部办公室、森林防灭火指挥部办公室等机构的指导协调职能，落实综合督查、形势研判、调研督导等责任，协调解决应急管理、安全生产、防灾减灾救灾领域的重点难点问题，推动各项决策部署落地落地。

5、抓好工作衔接。主动加强与桥头镇政府沟通衔接，及时了解掌握镇域安全生产状况，分析存在的问题，督促落实属地管理责任和企业主体责任，加强双体系和安全生产标准化工作创建，提高镇域企业本质安全水平，确保划入我区后安全生产工作不断档，不出问题。

（二）狠抓监管执法，守牢安全生产基本面基本盘

6、深化安全生产专项整治。督促各行业主管部门加强行业领域风险研判，找准薄弱环节和突出短板，在道路交通、建筑施工、

危险化学品、海洋渔业、人员密集场所、特种设备等行业领域，实施安全重点专项整治，强化对重点部位和场所的安全监管。

7、加强危险化学品安全监管。巩固前期危化品、一般化工、医药、烟花爆竹企业安全生产检查工作成果，通过聘请安全专家下企业的形式，对重点企业开展安全检查，切实做到隐患排查闭环管理。

8、加强烟花爆竹安全监管。制定《威海市环翠区 2021 年烟花爆竹经营（零售）许可工作方案》，加强烟花爆竹经营（零售）监管，严格按照“保障安全、统一规划、合理布局、总量控制、适度竞争”的原则，科学布点非禁放区域烟花爆竹经营单位，并根据国家标准或者行业标准的规定，结合零售点及其周围安全条件确定零售场所的储存限量，2021 年计划布点数 22 家。

9、加强工贸企业安全监管。全面推进工贸企业安全隐患排查治理，持续推进涉氨制冷、粉尘防爆、有限空间作业、金属冶炼（铸造）、造纸等重点领域专项整治。在企业自查自纠的基础上，开展执法检查，聘请专家参与执法检查，彻底帮助企业查找和消除一批隐患。

10、注重执法措施精准化。科学合理编制年度执法计划，实施全区安全生产分级执法，推动应急管理、安全生产、防灾减灾救灾一体化综合监督检查，避免多头重复执法和执法缺位。严格落实安全生产“黑名单”制度，强化安全生产领域失信行为联合惩戒，提高企业违法成本。

11、强化执法队伍建设。不断推进执法队伍“制度化、标准

化、规范化”建设，采取请专家来培训、参加上级部门业务培训班、到临近区市参观交流学习等方式，加强法律法规和业务知识学习，提高执法人员业务素质和专业化水平。

12、提升监管执法效能。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度和“双随机、一公开”制度，做到安全生产执法检查从检查到复查、行政处罚从立案到结案全过程网上运行，执法过程全程录像，接受相关部门的监督，进一步规范执法行为。

13、加大举报案件查处力度。按照“有举必查、查实必究、究其必严”的原则，对群众举报的各类安全生产事项认真核查，做到“件件有答复，事事有回音”，及时发现和有效整改安全隐患，从源头上预防和减少生产安全事故发生。

（三）加大源头治理，全力防范化解重大风险

14、严格安全生产准入条件。强化危化品和烟花爆竹行政审批许可，严格审查企业提报的材料，对不符合条件的不予颁发许可证；充分利用山东省政务服务网，严格审批程序，强化审核效率，实现许可审批“一次办好”。

15、深入推进双体系和标准化建设运行。在企业双体系建设评估完成的基础上，加强企业双体系有效运行，督促企业利用电脑和手机终端定期录入山东省双体系巡查系统；将标准化评审与双重预防体系建设挂钩，共同促进、有效运行。以政府购买服务的形式，聘请专家对企业进行现场辅导，计划完成小微企业安全生产标准化和双体系建设各 100 家。

16、推进城市安全发展。认真贯彻落实《深入推进城市安全发展的实施方案》，明确安全发展城市创建的最终目标、具体任务和时间节点，全面推动创建工作，加强城市安全源头治理，强化城市基础安全设施管理，逐步提升城市应急管理能力、救援能力，防灾减灾能力，提升城市安全文化素质。

（四）推动齐抓共管，构建应急管理大格局

17、优化应急预案体系。统筹推进全区应急预案体系构建，督促各镇街、各行业主管部门修订各类应急预案，推动落实政府与企业预案衔接。采取现场演练、桌面推演等形式，定期开展综合演练和专项演练，针对发现的问题及时修订和完善，切实强化各类应急预案的针对性、科学性、系统性、联动性、保障性和实效性，提高应急处置能力。

18、强化应急救援队伍建设。依托现有应急队伍力量，采用共建、合作等方式，不断充实壮大队伍力量，指导有条件的企业建立业余应急救援队伍。指导社会救援队伍开展综合性演练，相互促进、共同提高，提升应急联动处置能力；提高应急装备、应急技术和物资储备，及时配备、更新必要物资装备。

19、统筹完善应急资源储备。优化合理有效的应急物资储备布局体系，完善以政府储备为主、社会储备为辅的应急物资储备机制，将政府储备与企业、商业以及家庭储备有机结合，将实物储备与能力储备有机结合，逐步构建多元、完整的应急物资储备体系。

20、完善“值应合一”工作机制。严格落实24小时值班制度和领导带班值班制度，确保值守到位、政令畅通。实行“值应合一”的工作机制，切实履行好值班室值守应急、信息汇总、综合协调等职能。

（五）坚持预防为主，提高全社会防灾减灾能力

21、做好防灾减灾工作。利用5.12全国防灾减灾日，组织防灾减灾知识讲座，加强防灾减灾救灾科普知识宣传，增强群众防灾减灾意识，提高遇灾时自救互救能力。充分发挥灾害民生综合保险在防灾减灾和减灾救助中的重要作用，提升全社会抵御自然灾害的能力，健全和完善灾害救助体系。

22、开展自然灾害风险普查。组织制定我区实施方案，成立第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组及其办公室，充分整合已有资源，配强人员队伍，督促小组各成员单位通力协作、密切配合，共同做好普查工作。广泛深入宣传全国自然灾害综合风险普查工作的重要意义和要求，为开展普查创造良好的舆论环境。

23、做好地震预测和疏散演练工作。坚持地震宏观观测报告制度，组织对全区宏观观测点进行实地考察巡查，确保地震监测预警工作持续顺利开展。在社区、学校组织地震疏散演练，提高破坏性地震发生后人员的自救互救和应急处置能力。

24、做好防汛抗旱及其它自然灾害防御工作。认真全面排查整治灾害隐患，在汛期前，组织防汛抗旱指挥部成员单位对水库、塘坝、河道等小型水利工程和地质灾害易发点进行防汛大检查，制定和落实整改措施，逐个消除安全隐患。组织防汛防台风演练

等其他自然灾害演练，确保突发自然灾害后，上下之间、条块之间密切联系，迅速行动，确保灾后无次生灾害发生。

（六）加强火源管理，紧绷森林防灭火弦不松劲

25、严格打击非法用火。提早谋划、提前部署春节、清明节、寒衣节等重要节点森林防灭火工作，强化督导检查力度，督导各镇街把隐患排查到位、把责任落实到位、把人员部署到位、把物资准备到位、把要求宣传到位，形成工作合力，维护全区森林防火稳定形势。

26、增强应急保障能力。定期举办扑火技能训练和森林防灭火比武演练，不断提升实战化应急联动作战水平。同时，组织做好医疗救护、物资储备、交通管制、交通引导等各项应急准备工作，确保发生火情后第一时间科学处置到位。

27、加强森林防火宣传。坚持把防火宣传作为森林防灭火工作的第一道防线来抓，印制发放《森林防灭火知识手册》，采用图文并茂的形式，推动全区森林防灭火宣传工作。督促各镇街、成员单位针对祭祀群众、学生、游客等不同群体，通过“大喇叭”、短信、小手拉大手等形式，精准宣传森林防火知识和常识，不断提高群众对森林防灭火知识的知晓率。

（七）加强社会宣传，增强公众安全意识和自救能力

28、切实抓好安全生产宣传教育培训。深入开展“安全生产月”、“安全生产法宣传周”等各类安全生产宣传教育活动，增强全民安全意识。分层面、分区域、分行业抓好安全监管人员、企业

负责人、安全管理人员的培训，引导企业从业人员养成良好的安全行为习惯。

29、强化应急知识宣传教育。创新活动形式，通过面向公众、形象生动、科学性强的应急科普宣传，提高公众的应急避难意识和自救互救能力；通过电视广播和互联网公益广告普及应急知识技能，弘扬应急文化；通过“小手拉大手”活动，以学生带动家庭，调动社会各方面学习应急管理知识的热情，实现“教育一个学生，带动一个家庭，影响一个社区，安全整个社会”的目标。

30、做好网上宣传教育。继续坚持正面宣传为主，牢牢把握正确舆论导向。借力微信公众号、政务公开网站等网络平台积极宣传习近平新时代中国特色社会主义思想、安全生产、防灾减灾等内容，积极回应群众关切问题，向广大群众积极宣传正能量。

（八）聚焦队伍建设，强化履职担当

31、努力提升工作作风。继续扎实推进廉洁环翠建设，全面落实党风廉政主体责任，严格落实“三重一大”事项集体决策制度，严格规范机关制度建设，严格落实公务用车、公务接待、会议活动、办公用房管理、人员请假外出等制度规定，定期开展督查，切实推进正风肃纪常态化、长效化。

32、继续强化理论武装。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想及习近平总书记应急管理系列讲话精神，切实强化“四个意识”，牢固树立“四个自信”，坚决做到“两个维护”。严格落实“三会一课”制度，将思想精神结合业务工作，规范开展组织生活，常态化开展政治理论学习，努力为我局业务工作夯实思想

基石。不断筑牢党员干部拒腐防变思想道德防线，进一步增强干部队伍勤政廉政的红线意识和安全监管权利行使的底线意识，营造风清气正政治生态。自觉把意识形态工作融入到各项工作之中同部署、同落实，推动主体责任落实。打好网络意识形态攻坚战，狠抓意识形态主流阵地建设。