

关于印发《环翠区中医适宜技术惠民工程 2021-2025 年行动计划》的通知

各镇卫生院、社区卫生服务中心：

现将《环翠区中医适宜技术惠民工程 2021-2025 年行动计划》
印发给你们，请遵照执行。

威海市环翠区卫生健康局

威海市环翠区财政局

威海市环翠区医疗保障局

2021 年 7 月 21 日

环翠区中医适宜技术惠民工程 2021-2025 年行动计划

为认真贯彻习近平总书记关于中医药的重要论述，落实区委、区政府关于中医药工作的部署要求，促进我区中医药改革创新发
展，巩固全国基层中医药工作先进单位建设，就继续开展中医适宜技术惠民工程，特制定本计划。

一、指导思想

深入贯彻习近平总书记关于中医药工作的重要论述和各级中医药大会精神，落实好新形势下“以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重”的卫生与健康工作方针，实施好“基层强中医 中医强基层”战略，推动中医药重心下移和资源下沉，助力乡村振兴，推动基层医疗卫生机构服务从“治已病”向“治未病”转型，增强人民群众防病治病能力，紧盯建设“精致城市·幸福威海”首善之区目标贡献中医力量。

二、工作目标

充分发挥艾灸易于推广、安全有效的技术优势，到 2022 年，100%的社区卫生服务中心、镇卫生院全部建成艾灸体验馆；到 2025 年，在全区打造 2 处中医健康小镇（社区），中医健康小镇（社区）100%的村卫生室或服务站要内设艾灸体验室。持续发挥中医适宜技术“简便验廉”的优势，全面提升基层诊疗能力和水平，到 2025 年，面向基层医疗卫生机构推广针灸、推拿、刮痧等 10

类 30 项以上中医药适宜技术，基层中医诊疗量在现有基础上提高 5%，中医健康小镇的中医诊疗量达到 40%，适宜技术惠民工程覆盖全区 8.8 万人。

三、重点任务

（一）不断完善组织架构。进一步健全“整体引导、专家授课、群众需求、全民推广”为主体的框架体系，各单位要结合实际，成立推进工作领导小组，明确工作目标和措施，分层次、分步骤推进，并安排专人负责该项工作相关信息的收集统计上报。

（二）搭建平台加强培训。采用“医疗机构专家提供技术支持指导，健康志愿者协助推广”的模式，在区级开展技术培训的基础上，各社区卫生服务中心、镇卫生院至少组建 1 支技术培训团队，制定培训计划，对乡村医生、临床医生、志愿者开展培训，确保医疗机构工作人员均能掌握艾灸技术。到 2025 年，所有社区卫生服务中心、镇卫生院能够按照中医药技术规范开展 10 项以上中医药适宜技术；所有社区卫生服务站、90%以上的村卫生室能够开展 6 项以上中医药适宜技术。

（三）深入动员加大宣传。充分发挥医疗机构和计生服务机构网格作用以及医务工作人员、政府机关干部、村“两委”成员、城市志愿者服务团队等模范带头作用，整合家庭医生团队、乡村医生、计生主任、社区协管员等组建志愿者队伍，各社区卫生服务中心、镇卫生院至少组建 2 支志愿者队伍。通过技术体验、健康讲座、专家义诊、家庭医生签约服务、建立微信群等多种方式，

确保将中医药服务和健康知识渗透到每个家庭。

（四）遴选典型重点推广。各社区卫生服务中心、镇卫生院要及早谋划，在院内依托国医堂、中医馆、中医药综合服务区等建立艾灸体验馆，或与街道办、镇政府合作，在院外建设艾灸体验馆。对群众免费开展艾灸体验服务，优先服务残疾人、老年人、贫困人口等重点人群，计入到基层诊疗量中。群众体验 3 次后，免费发放艾灸礼包 1 个，填写《免费艾灸体验记录表》（附件 3）。同时遴选依从性强、长期坚持艾灸的群众建立《艾灸健康档案》（附件 2），做好健康管理，每季度随访 1 次，各基层医疗机构建档人数不少于 30 人。

（五）加快建设中医健康小镇（社区）。有条件的社区卫生服务中心、镇卫生院要积极争创“中医健康小镇（社区）”，艾灸体验要覆盖 100% 的村卫生室或卫生服务站。在区级中医药专项资金安排、专科专病遴选、基层名中医评选、选派中医技术骨干外出进修培训、外引专家来基层坐诊等工作中重点向“中医健康小镇（社区）”倾斜。

四、保障措施

（一）提高思想认识，加强组织领导。该项工作是国家中医药综合改革试验区建设和基层中医药服务能力提升工作的重要组成部分，是为民办实事工作的重要任务。区卫生健康局负责组织实施的具体实施，对建设“健康小镇”和中医药技术进行指导，保证中医药适宜技术惠民工程服务质量；区财政局负责中医药适

宜技术惠民工程经费纳入财政预算；区医保局负责中医药项目涉及医保资金的监督管理；各基层医疗卫生机构负责具体实施该项目，做好培训、推广、免费体验等工作；中医适宜技术培训基地负责开展艾灸等适宜技术培训工作，每年至少组织 4 次培训，确保培训工作取得实效。

（二）加大投入力度，科学规划落实。根据上级要求，将“中医适宜技术惠民工程”所需经费纳入“十四五”财政预算。2021 年目标服务人口 1.4 万人，2022 年目标服务人口 1.5 万人，2023 年目标服务人口 1.5 万人，2024 年目标服务人口 1.5 万人，2025 年目标服务人口 1.5 万人，市、区级按照目标服务人口 1: 1 比例配套项目经费，用于购置艾灸体验礼包、技术骨干培养、中医适宜技术推广宣传等。各基层单位要具体细化工作方案，第三季度末争取艾灸体验礼包发放完成 100%。

（三）创新形式内容，注重宣传普及。各单位要通过“方便看中医 放心用中药”、“中医中药进万家”等活动，不断加大以艾灸为代表的中医药适宜技术的宣传推广力度，通过中医药“进家庭、进社区、进农村、进学校、进企业、进机关”等，指导群众运用中医适宜技术居家养生保健，同时可拿出分配总数不超过 20% 的艾灸体验礼包进行宣传推广。

（四）及时总结经验，做好数据分析。各单位要定期总结工作经验和做法，做好艾灸等适宜技术免费体验群众的跟踪服务和疗效反馈，对建档群众体验疗效及人均医疗费用是否下降等指标

进行跟踪分析，也可就该项工作申报相关科研课题进行中医适宜技术健康干预等方面的临床研究。同时不断完善常见病、慢性病、多发病的中医特色技术诊疗路径，打造基层特色专病。各单位请于每季度末报送《免费艾灸体验阶段汇总表》（附件4）。

（五）强化考核监督，落实督查责任。区、市卫生健康部门每年年终通过电话调查、随机抽查、现场查看、座谈访谈等方式对各单位任务完成情况进行考核。

- 附件：1.环翠区中医适宜技术惠民工程推进工作领导小组
2.艾灸健康档案
3.免费艾灸体验记录表
4.免费艾灸体验阶段汇总表
5.威海市“中医适宜技术惠民工程”考核方案（试行）
6.威海市中医健康小镇（社区）建设标准（试行）

附件 1

环翠区中医适宜技术惠民工程推进工作 领导小组

- 组 长：夏伟清 环翠区卫生健康局党组书记、局长
- 副组长：姜书光 环翠区卫生健康局党组副书记，环翠区卫生健康综合执法大队大队长
- 李艳丽 环翠区医疗保障局副局长
- 马 红 环翠区财政局二级主任科员
- 成 员：丛 超 环翠区财政局社会保障科负责人
- 姜亚梅 环翠区卫生健康局中医药科负责人
- 辛 雯 环翠区医疗保障局待遇保障和综合法规科科长
- 于春晓 环翠楼社区卫生服务中心主任
- 曲志斌 竹岛社区卫生服务中心主任
- 李海玲 鲸园社区卫生服务中心主任
- 丛大林 嵩山社区卫生服务中心主任
- 许 伟 孙家疃社区卫生服务中心主任
- 刘向阳 张村镇卫生院院长
- 李新刚 羊亭中心卫生院院长
- 纪伟彬 温泉镇卫生院副院长（主持工作）
- 孙华卫 桥头镇卫生院院长

附件 2

艾 灸 健 康 档 案

建档单位: _____				建档日期: 年 月 日								
姓名		年龄	性别	联系方式				身份证号码				
是否贫困人口	是 ☐ 否 ☐			住址								
基础疾病 (在对应栏目内打√, 其他疾病请注明具体疾病名称)	高血压	糖尿病	冠心病	胃肠道疾病	呼吸道疾病	妇科病	颈 肩 腰 腿 痛					
							颈	肩	腰	膝	足	其他部位
其他疾病												
艾灸体验时间		月 日、月 日、月 日										
回访 1	日期	是否持续艾灸	效果	好转表现 (在对应项目下方打√)								回访人
				血压	血糖	疼痛	体力	精神	睡眠	饮食	二便	其它
		是 ☐ 否 ☐	很好 ☐ 好 ☐ 一般 ☐ 无 ☐	好 正 转 常	好 正 转 常	缓 消 解 失						
回访 2	日期	是否持续艾灸	效果	好转表现 (在对应项目下方打√)								回访人
				血压	血糖	疼痛	体力	精神	睡眠	饮食	二便	其它
		是 ☐ 否 ☐	很好 ☐ 好 ☐ 一般 ☐ 无 ☐	好 正 转 常	好 正 转 常	缓 消 解 失						
回访 3	日期	是否持续艾灸	效果	好转表现 (在对应项目下方打√)								回访人
				血压	血糖	疼痛	体力	精神	睡眠	饮食	二便	其它
		是 ☐ 否 ☐	很好 ☐ 好 ☐ 一般 ☐ 无 ☐	好 正 转 常	好 正 转 常	缓 消 解 失						
回访 4	日期	是否持续艾灸	效果	好转表现 (在对应项目下方打√)								回访人
				血压	血糖	疼痛	体力	精神	睡眠	饮食	二便	其它
		是 ☐ 否 ☐	很好 ☐ 好 ☐ 一般 ☐ 无 ☐	好 正 转 常	好 正 转 常	缓 消 解 失						
上一年度就诊过的医疗机构				上一年度的就诊频次				上一年度大概花费的医疗费用				
年度内就诊过的医疗机构				年度内的就诊频次				年度内大概花费的医疗费用				

附件 3

免费艾灸体验记录表

单位:

村（居）名	姓名	身份证号	联系方式	家庭住址	艾灸适应症	指导医生	免费体验时间	服务礼包发放时间	服务是否满意	治疗是否有效	备注
							____月____日、____月____日、____月____日	____月____日			
							____月____日、____月____日、____月____日	____月____日			
							____月____日、____月____日、____月____日	____月____日			
							____月____日、____月____日、____月____日	____月____日			

备注：各单位要建立电子表格，对免费体验艾灸及艾灸免费体验礼包发放进行有效统计分析。“免费体验时间”一栏填写 3 次体验的具体时间，精确到“日”。“治疗是否有效”指通过体验和治疗，症状是否缓解。如礼包用于宣传推广，“免费体验时间”“治疗是否有效”可不填写，并在“备注”一栏注明，宣传用。该表格请各单位留存备查。

附件 4

免费艾灸体验阶段汇总表

区市：统计时间段： 年 月 日—— 年 月 日

基层医疗卫生机构名称	免费体验人数	免费体验人次数	发放体验礼包套数	艾灸治疗有效率	艾灸健康管理建档人数	艾灸健康管理者医疗费用较去年同期下降的人数比例	艾灸健康管理者就诊频次较去年下降的比例	艾灸健康管理者医疗费用下降的额度（元）
合计								

备注：该表每季度统计上报一次，请做好免费体验群众的跟踪服务和疗效反馈。“艾灸治疗有效率”统计内容来源于附件 3；“艾灸健康管理建档人数”每季度填写累计数据；后三项数据第四季度末统计，其他季度不做统计。

附件 5

威海市“中医适宜技术惠民工程”考核方案（试行）

指标类别	序号	考核内容	考核计分标准	查阅资料	分值
组织培训	1	工作领导	各区市、开发区完善领导小组，细化责任分工。	完善领导小组的文件、领导小组成员的责任分工。	5
			各区市、开发区定期召开适宜技术惠民工程推进工作领导小组会议，总结工作经验，部署年度工作计划。	查看会议纪要、相关文件、工作计划等。	5
	2	培训情况	1. 各区市、开发区所属基层医疗卫生机构积极参加市级培训；每少一次，扣 2 分。	市级培训签到表。	10
			2. 区市级统一培训以艾灸为代表的中医适宜技术 4 次以上，每次不少于 1 天；每少一次，扣 2 分。	区市级培训通知、签到表、影像资料、宣传资料等。	
			3. 各基层医疗卫生机构每 2 月组织培训 1 次，培养本单位的技术骨干，能够熟练掌握以艾灸为代表的中医适宜技术技能，并能够独立完成对家庭医生团队、乡村医生、计生主任、社区协管员、志愿者的培训。每少 1 次扣 0.5 分，扣完为止。	查看所有基层医疗机构培训的影像资料、培训记录等。	
经费保障	3	经费安排	1. 市级资金到位 2 周内由各区市、开发区财政拨付至项目单位，未及时拨付，扣 5 分。	拨付文件、凭证等。	5
			2. 各区市、开发区财政按照要求配套区市级经费，未配套并拨付，扣 10 分，并给予全市通报。	区市级财政文件等。	10
硬件配备	4	打造精品艾灸体验馆（室）	建设标准和数量达标，配备艾灸用床、灸盒、灸条、排烟设施等，悬挂艾灸知识、制度、适应症、禁忌症等挂图，按完成机构数占比计分。	查看所有基层医疗机构硬件照片，并现场抽查。	10
宣传工作	5	宣传形式	制作、分发艾灸等适宜技术宣传材料（1 分），录制宣传视频（1 分），利用公众号、艾灸微信群等向群众推送中医药宣传知识等（1 分），开展中医药进万家等活动（2 分）。	查阅所有基层医疗机构相关证明材料。	5

	6	宣传发布	运用好《威海中医》等宣传交流平台，每个基层医疗卫生机构活动开展情况在区市级以上媒体发布不少于1篇，每少一篇扣1分，扣完为止。	查阅相关媒体发表的证明材料。	5
内涵建设	7	督导考核机制	1. 区市级卫生健康行政部门是否每季度开展督导考核，每少一个季度，扣2.5分；	查阅考核的通知、记录等材料。	10
			2. 推广情况是否与镇（社区）、村（服务站）卫生工作人员的工资绩效考核挂钩。各区市、开发区没有文件规定的，此项不得分。有文件规定，基层医疗机构未落实的，每发现1个，扣1分，扣完为止。	查阅各区市、开发区相关文件规定、查阅基层的落实情况，现场访谈基层工作人员。	5
	8	中医诊疗量占比	中医门急诊诊疗人次占本机构门急诊总诊疗人次数的比例不低于30%，并持续提高。达到要求得满分，达到30%但未持续提高的扣5分，均未达到此项不得分。	查阅信息化系统。	10
	9	任务执行情况	第三季度末按要求完成艾灸推广总任务量的75%，年底前全部完成。每少1%，扣0.5分，扣完为止。	根据各区市日常考核情况和市级组织的年终考核情况。	10
	10	建档情况	建档完成率达100%，每低于1%，扣1分，扣完为止；档案完整率100%，每低于1%，扣1分，扣完为止。	查看群众健康档案。	10
合计					100
加分项	11	优秀经验做法	工作开展过程中相关经验做法被威海市级及以上媒体、文件推广的，威海市级每次加0.5分，省级每次加1分，国家级每次加2分。最多加2分。	查阅推广材料。	
	12	中医健康小镇建设	中医健康小镇每建设合格1个，加2分。	根据《威海市中医健康小镇（社区）建设标准》确定。	
	13	业务收入情况	辖区内基层医疗卫生机构中医药总业务收入较上一年度有所提升。每提升1%加0.2分，最多加1分。	查看信息统计系统和财务报表。	
备注：此考核方案为对各区市、开发区的考核，基层医疗卫生机构中医适宜技术惠民工程推广情况直接计入各区市、开发区分数，考核结果将给予通报排名。其中加分项最多加5分。					

附件 6

威海市中医健康小镇（社区）建设标准（试行）

建设内容	建设要点	分值	建设标准	评审方法	得分
区市层面 (10 分)	1. 当地区市政府有财政专项资金支持中医药事业和产业发展,且上级要求配套的中医药经费能够匹配到位。	5	此项为一票否决项,能按规定要求匹配中医药经费的,得 5 分;未按照要求匹配中医药经费的,一票否决。	听取汇报、现场查看,查阅相关文件资料。	
	2. 当地政府要明确中医药工作管理科室,有 2-3 人具体负责中医药工作。	5	有明确的管理科室的,得 2 分;没明确管理科室的,不得分;专职工作人员有 2-3 人的,得 2 分;工作人员只有 1 人的,得 1 分;没有具体工作人员的,不得分。开发区和南海新区有专人负责中医药工作此项即为满分。		
镇街层面 (20 分)	3. 当地镇街高度重视中医药工作,结合上级中医药工作要求部署,建立督导考核机制,制定出台发展中医药工作方案。	10	达到要求,得 10 分;党政领导听取汇报次数少于 2 次的,扣 5 分,未建立督导考核机制的,扣 3 分,未制定出台发展中医药工作方案的扣 2 分。		
	4. 辖区设立独立的艾灸体验馆,保证有医务人员提供免费体验服务。	10	设立独立的艾灸体验馆且能够提供免费体验服务的,得 7 分;依托镇卫生院或社区卫生服务中心设立艾灸体验馆的,得 5 分;未设立的,不得分。		
镇卫生院 (社区服务中心) (55 分)	5. 设置“国医堂”或“中医馆”或中医药综合服务区,并开展不少于 10 项中医适宜技术。	8	医疗机构内设了“国医堂”或“中医馆”或中医药综合服务区的,并开展 10 种及以上中医适宜技术的,得 8 分;内设“国医堂”或“中医馆”或中医药综合服务区的,未开展 10 种及以上中医适宜技术的,得 5 分;未设置“国医堂”或“中医馆”或中医药综合服务区的,不得分。		

6. 门诊至少设置2个中医诊室和2个及以上中医康复治疗室，各室集中设置，形成相对独立的区域。	7	按要求设置中医诊室、中医康复治疗室的，得7分；设置不全的，得3分；不设置的，不得分。	查阅文件资料；现场查看；调阅数据计算相关比例；抽取处方计算比例；查阅工作开展记录；了解人才队伍情况等。	
7. 中医类别执业（助理）医师占本机构执业医师总数的比例达到25%以上。	5	每降低1%，扣1分，扣完为止。		
8. 每年能选派不少于1名中医药专业技术人员参加市级及以上的培训，不少于3个月。	5	按照要求完成的，得5分；否则不得分。		
9. 中医药业务收入达到总收入的30%（包括门急诊和住院的中药饮片、中成药、中医非药物疗法收入）。	5	每下降1个百分点扣1分，扣完为止。		
10. 中医门急诊诊疗人次占门急诊总诊疗人次的比例达40%；中药饮片门诊处方占门诊处方总数的比例达8%以上或中医门诊非药物疗法治疗人次占门诊总诊疗人次的比例达12%以上。	9	每降低1%，扣1分，扣完为止。		
11. 有专科专病被确定为市级及以上建设单位或专科集群成员单位。	5	达到要求得满分，否则不得分。		
12. 按要求遴选常灸者建立健康档案，开展健康管理。	5	建档完成率达100%，每低于1%，扣1分，扣完为止；档案完整率100%，每低于1%，扣1分，扣完为止。		
13. 有不少于3人的固定的志愿者队伍协助开展艾灸服务的。（不含村卫生室/社区卫生服务站的志愿者）。	3	发动3-5名艾灸服务志愿者的，得3分；少一名，扣1分；没有不得分。		
14. 加强对村卫生室（社区卫生服务站）工作人员的中医药知识的培训与技能培训。	3	每2个月组织一次培训，有培训计划、培训记录、照片、签到表等，得3分；每少一次培训，扣1分，扣完为止。		

村卫生室 (社区服务站)(15分)	15. 辖区所有村卫生室(社区卫生服务站)能够开展并推广不少于 6 项中医适宜技术。	3	达到要求, 得 3 分。		
	16. 辖区所有村卫生室(社区卫生服务站)设立艾灸体验室, 并配备开展艾灸服务所需的相关宣传材料, 并在规定时间完成体验任务, 做到记录详实、资料完整。	7	所有村卫生室(社区卫生服务站)均设立艾灸体验室并按要求配备相关宣传资料的, 得 2 分; 每少一个村卫生室(社区卫生服务站)没按要求设立的, 扣 0.5 分, 扣完为止。按要求开展艾灸体验等中医药服务, 并完成任务的, 得 5 分; 否则扣 5 分。	现场查看; 查阅资料; 查阅工作开展记录等。	
	17. 村卫生室(社区卫生服务站)有 1-2 名志愿者参与艾灸推广工作。	5	60%及以上村卫生室(社区卫生服务站)有 1-2 名志愿者参与艾灸推广工作, 得 3 分; 没有不得分。		
其他方面 (加分)	18. 辖区中医药企业情况。		辖区年度内新增 1 家中医药企业的, 加 2 分。	查看企业营业执照; 查看荣誉证书或表彰通知; 查看经验复制推广的宣传报道或通知文件、查看财务报表等。	
	19. 获得中医药工作荣誉。		中医药工作、集体或个人获得省级以上中医药工作荣誉、称号、基地的, 加 2 分; 获得市级中医药荣誉、称号、基地等, 加 1 分; 区级中医药荣誉、称号、基地等, 加 0.5 分。最多加 3 分。		
	20. 中医药工作经验得到复制推广。		中医药工作经验得到国家级推广的, 得 2 分; 得到省级推广的, 得 1 分; 得到市级推广的, 得 0.5 分。最多加 2 分。		
	21. 辖区镇卫生院或社区卫生服务中心中医药业务收入(包括门急诊和住院的中药饮片、中成药、中医非药物疗法收入)较上一年度有所提升。		每提升 1%加 1 分, 最多加 3 分。		

