

威环市监字〔2021〕49号

**威海市环翠区市场监督管理局
关于印发《关于“四位一体”深入推进特种设备
安全生产专项整治三年行动方案》的通知**

各相关科室、事业单位，各市场监管所：

《关于“四位一体”深入推进特种设备安全生产专项整治三年行动方案》已经局党组研究通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

威海市环翠区市场监督管理局

2021年12月23日

（此件主动公开）

关于“四位一体”深入推进特种设备安全生产 专项整治三年行动方案

为深入贯彻落实省、市、区政府安委会《“四位一体”深入推进安全生产专项整治三年行动方案》，扎实推进全区特种设备安全生产专项整治三年行动向纵深开展，结合我局实际，制定如下方案。

一、工作目标

认真贯彻落实省、市、区党委、政府关于“四位一体”深入推进安全生产专项整治三年行动的工作部署，巩固特种设备安全生产大排查大整治行动成果，进一步完善特种设备安全生产治理体系，全面提升特种设备安全生产治理能力，构建特种设备安全生产长效机制，确保完成特种设备安全生产专项整治三年行动目标任务，确保全区特种设备安全形势持续稳定。

二、重点任务

（一）聚焦“广培训、严执法、专业化、全覆盖”，持续推进特种设备安全生产集中攻坚

1. 强化培训教育攻坚。深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，强化学思践悟，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。牢固树立“开工设备运行第一件事就是讲安全、抓安全”的思想，开展以特种设备安全生产为主要内容的设备运行前、中、后三个环节对特种设备进行巡查检查，强化

全员安全意识和执行力，坚决防范特种设备生产安全事故发生。按照“常态化开展全员培训，覆盖到全行业、全领域、全链条、全岗位，覆盖到所有单位的所有相关人员”的要求，扎实开展“大学习、大培训、大考试”专项行动，对特种设备使用单位进行安全生产责任制落实、特种设备作业人员管理、隐患排查、宣传教育、应急救援、设备检验、档案整理等业务培训，切实提升特种设备从业人员安全生产素质和能力。积极培育特种设备安全文化，推进特种设备安全知识进公共场所、进企业、进校园、进机关、进社区、进农村、进家庭，形成浓厚安全生产氛围。（责任单位：特监科，各市场监管所，完成时限：2022年12月）

2. 强化监管执法攻坚。在深入现场开展安全执行检查的基础上，充分利用特种设备监督管理系统，实施“互联网+执法”切实提高执法精准化、规范化、智能化水平。根据日常监督检查情况，对特种设备使用单位实施分级管理，科学制定年度特种设备现场安全监督检查计划，突出对日常管理不规范、投诉举报多、企业负责人不重视、新安装设备、检验机构反馈重大问题、相关部门单位通报转报等特种设备使用单位的监督检查，实施分类分级差异化执法。（责任单位：特监科、综合执法大队，各市场监管所，完成时限：2022年12月）

3. 强化重点问题攻坚。突出锅炉、压力容器、大型游乐设施、电梯、叉车等重点使用单位的设备检验、巡查检查、安全

责任制落实、档案整理、应急处置等重点环节，全面排查整治各类隐患，完善问题解决直通车制度，“点穴式”推动企业提高安全生产管理水平。用好问题隐患和制度措施“两个清单”，对照特种设备安全生产专项整治三年行动工作要求，不断梳理自查，动态更新，针对重点难点问题，加大专项整治攻坚力度，着力解决特种设备安全发展的突出问题。（责任单位：特监科，各市场监管所，完成时限：2022年12月）

4. 强化责任落实攻坚。广泛开展《安全生产法》《中华人民共和国特种设备安全法》《山东省特种设备安全条例》等相关法律法规宣贯，严格督促企业落实特种设备安全生产主体责任，完善特种设备安全生产责任清单。强化安全生产标准化建设，持续深入推进双重预防体系建设，督促企业对设备、人员等方面风险进行辨识，加强动态分级管控和隐患排查治理，不断提升风险防控能力。加大特种设备安全投入，健全完善特种设备安全生产举报奖励制度，鼓励单位职工和社会群众积极举报各类特种设备事故隐患和违法违规行为。（责任单位：特监科、综合执法大队，各市场监管所，完成时限：2022年12月）

（二）强化作风建设，切实提高干部队伍能力和水平

5. 倡树“严谨细实”作风。深入开展严字当头、质疑保守、精准精细、务求实效的特种设备安全生产工作作风建设活动，在“严、慎、细、实、快”上狠下功夫，增强工作的主动性、创

新性和实效性，力戒形式主义、官僚主义，以敢于斗争、善于攻坚、狠抓落实的良好作风，高标准、高质量、高效率做好特种设备安全生产工作。（责任单位：政工科、特监科，各市场监管所，完成时限：2022年12月）

6. 开展作风集中整顿。从现在起到年底，集中时间，彻底排查工作作风中存在的突出问题，重点整治执行中打折扣、搞变通，行动少、落实差，畏难发愁、求稳怕乱、看摊守业、推诿扯皮、避重就轻，只查好企业、不查差企业，只管大企业、不管小企业，只管合法、不管非法，跑风漏气、执法不严，不作为、慢作为等突出问题，找准挖深、剖析根源，推动新老问题一起改、改到位，形成闭环管理，切实提高特种设备安全监管效能。对整顿中发现作风、纪律等方面存在问题的，即时找当事人谈心谈话，防微杜渐，对存在严重违规违纪违法问题的，应移交纪检监察机关依规依纪处理。（责任单位：政工科、特监科，各市场监管所，完成时限：2022年12月）

7. 实施能力提升工程。按照“干什么、学什么，缺什么、补什么”原则，制定教育培训计划，落实全员培训任务，广泛开展“学法用法守法”“岗位练兵”“向专家学向上级学”等活动，全面提升特种设备安全监管干部队伍专业化素质和能力。对标同行先进水平，深化安全监管工作“比学赶超”活动，进一步明确学习赶超目标和计划，抓好组织实施，力争各项工作走在前列。大力提升基层特种设备应急处置能力，做好风险研判、预

警、应对等工作，强化综合应急演练，确保发生事故第一时间科学高效应对。（责任单位：政工科、法规科、特监科，各市场监管所，完成时限：2022年12月）

8. 主动服务企业基层。坚持祛扶并举、主动服务，结合党史学习教育和党的十九届六中全会精神的学习贯彻，深入开展“我为群众办实事”实践活动，各相关科室、所、事业单位都要深入基层、深入企业，积极送政策、送质量、送安全、送服务，着力帮助企业“意识不到、发现不了”的特种设备安全问题。帮助企业培养特种设备安全管理员和作业人员，提升安全管理能力，扶正固本，促进企业特种设备安全健康发展。

（责任单位：各相关科室，各市场监管所，完成时限：2022年12月）

9. 健全作风建设长效机制。要深刻把握特种设备安全生产作风建设的长期性、艰巨性和复杂性，坚持用制度管人、管事，进一步建立健全作风建设分析研判、教育引导、监督检查、通报约谈、源头防治等长效机制，常态化开展特种设备安全生产作风问题排查治理，及时发现解决安全生产作风方面存在的苗头性、倾向性问题，抓早抓小，把作风建设不断引向深入。（责任单位：政工科、特监科，各市场监管所，完成时限：2022年12月）

（三）严厉惩治腐败，坚决守牢特种设备安全底线

10. 加强廉政风险防控。严格落实党风廉政建设责任制，

各相关科室、所、事业单位都要从源头开始排查特种设备安全生产廉政风险点，建立廉政风险点清单，实行风险等级评定和销号管理。加强制度建设，完善防控措施，扎紧制度“笼子”，进一步健全不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。（责任单位：政工科、特监科，各市场监管所，完成时限：2022年12月）

11. 深化反腐倡廉警示教育。突出教育在先、警示在先、预防在先，利用“清廉之路”廉政教育资源深化理想信念宗旨教育，开展警钟长鸣廉政教育活动，开展“身边事教育身边人”活动，通过强化廉政教育和反面典型警示教育，以案释法、以案明纪，使特种设备监管人员做到慎独慎初慎微慎欲，知敬畏、存戒惧、守底线。（责任单位：政工科、特监科，各市场监管所，完成时限：2022年12月）

（四）聚力扫黑除恶，坚决铲除影响特种设备安全生产的行业乱象

12. 开展“固本清源”“涉黑涉恶”专项行动。日常监督检查中如发现特种设备方面存在影响安全生产的黑恶势力“保护伞”“涉黑涉恶”等问题的，要移交相关部门处理，推动问题整改，提升安全生产水平。（责任单位：政工科、特监科、综合执法大队，各市场监管所，完成时限：2022年12月）

13. 营造浓厚社会氛围。打好扫黑除恶人民战争，强化舆论监督作用，加大社会宣传力度，鼓励、动员特种设备使用单

位单位和人民群众积极检举揭发特种设备安全生产方面涉黑涉恶问题和事故隐患，夯实特种设备安全生产基层基础工作。

（责任单位：办公室、特监科、综合执法大队，各市场监管所，完成时限：2022年12月）

三、工作要求

（一）加强组织领导。按照方案要求，成立以局长为组长、分管政工和特种设备安全生产的局领导为副组长，其他班子成员和各相关科室、所、事业单位负责人为成员的专项整治领导小组，领导小组下设办公室，办公室设在特监科，主要负责做好专项整治的日常工作和与相关科室的沟通协调等工作，特监科负责人兼任办公室主任。主要领导要认真履行特种设备安全生产第一责任人责任，亲自部署、亲自协调、亲自督办，定期研究解决重点、难点问题，推动专项整治开展；分管领导要履行好具体抓、专门盯的责任，班子其他成员要履行好“一岗双责”，齐心协力推动各项整治任务落实落地。

（二）强化统筹推进。要牢固树立系统思维，把特种设备安全生产、干部作风建设、惩治腐败、扫黑除恶作为一个有机整体一体化推进。要准确把握四者之间的辩证关系，真正以专项整治为总抓手，以作风建设为关键点，以惩治腐败为突破口，以扫黑除恶为关键点，善于抓住主要矛盾，强化重点攻坚，实施系统治理、综合治理。要把“四位一体”推进专项整治与全面从严治党、党史学习教育、党的十九届六中全会的学习

宣传贯彻、常态化扫黑除恶等工作有机结合起来，找准工作结合点、切入点，确保各项工作互促互进。

（三）完善工作机制。要充分发挥好专项整治三年行动工作牵头抓总作用，强化省局《关于加强基层特种设备安全监管工作的指导意见》的要求，落实好各项工作制度，综合运用通报、约谈、警示曝光等有效措施加强监督检查，定期通报进展情况，加强监督指导和督促落实，共同推进专项整治三年行动走深走实。

抄送：区应急管理局

威海市环翠区市场监督管理局办公室

2021年12月23日印发
