

环翠区应急管理局 2025 年工作总结 及 2026 年工作打算

2025 年，在区委、区政府的坚强领导下，区应急局坚持以深化安全生产治本攻坚三年行动为抓手，细化 1191 个安全生产监管网格，继续夯实安全责任链条，强化风险源头管控和隐患排查治理，全面提升防灾减灾救灾能力，不断夯实应急救援基础，成功获评全省治本攻坚三年行动 2024 年度表现突出单位、全省“安全生产月”活动优秀组织单位，全区安全生产形势持续稳定向好。

一、筑牢责任体系根基，织密安全监管网网格

助力构建全责清晰、传导高效的责任体系，通过制度完善、价值创新与安全生产网格优化，全面夯实安全生产组织基础。

（一）高位推动，责任传导更有力。将安全生产工作纳入区委常委会、区政府常务会、区长办公会议定期汇报内容，坚持逢会必部署安全生产工作，今年以来，区领导专题部署安全生产工作 34 次，持续强化高位推动。区委区政府领导以上率下，采取四不两直等方式，定期赴分包镇街和重点行业领域督导检查，今年以来，区委书记、区政府区长和各副区长共开展安全生产督导检查 55 次。节日时期重点督导，在春节、“两会”、中秋国庆等重要时间节点，组织全区各镇街、各部门累计派出安全生产督导组 2900 余个，采取明查与暗访相结合、日常检查与专项督查联动等方式，累计检查企业、商超、景区景点等重点场所 8000 余家，查改问题隐患 5200 余处，实现关键时期安全防控不断档。同时，

严格履行考核责任，截至目前，区应急局承担的“百亿元 GDP 生产安全事故死亡率”“较大及以上生产安全事故”两项市级考核指标均无扣分情形，全区安全生产责任体系持续严密，整体形势稳中向好。

（二）网格赋能，监管覆盖更精准。区安委办印发《加强安全生产网格化监管和“九小场所”安全监管的若干措施》，将网格化监管作为压实工作到一线、末梢的有力抓手，坚定不移防控动态安全风险。一是**细分网格**。在原有 748 个综治网格基础上，将生产经营单位密集的城市社区、镇驻地以及安全风险高的企业园区进一步细化分解为 1191 个安全网格，明确镇街班子成员、机关干部、网格员等 1866 人作为分包责任人，优化监管层级【中低风险场所由社区网格员、镇街普通干部分包；高风险场所由班子成员、行业科室负责人分包】，落实日常巡查、“吹哨报到”、跟踪整改各项机制，做实网格监管。二是**科技赋能**。发挥“小微市场主体”服务平台优势，在全市率先建立生产经营单位信息化数据库【实体生产经营单位 3.1 万家，其中九小场所 1.4 万家】，定期推送生产经营单位登记信息，属地镇街、网格和相关部门线上认领、线下核查，动态调整生产经营单位底数和风险等级，并通过平台建立镇街、部门信息沟通共享机制，共同协作，避免失控漏管和重复检查。三是**充实专业力量**。针对基层检查不专业，查不深、查不透的问题，专门安排 100 万元专家服务费，聘请高水平安全专家查隐患，提升网格监管专业化水平。同时，通过政府购买服务等方式，为每个镇街配备 2 名消防文员【转隶消防员】，

极大地充实了基层消防专业力量。**四是加强前置服务。**坚持边检查、边宣传、边指导，改变以往后置发现的监管为前置的服务，让业主在“小装修、小动火”作业时，主动联系分包责任人获取正规作业人员信息，避免从马路市场、网上雇佣零工、散工。同时，应急管理局、消防大队、属地派出所、网格员联合组织对2个马路市场进行整顿，点对点加强零工、散工宣传教育和警示提醒，严守操作规范，严防无证作业。

（三）牵头抓总，协同联动更高效。先后印发《加强安全生产网格化监管和“九小场所”安全监管的若干措施》《加强多业态混合经营场所消防安全统一管理相关措施》等文件方案37份，下发《工作提醒》50余份、各项调度督办通知140余份，系统厘清党政领导、行业部门、属地安全生产责任。围绕安全生产治本攻坚三年行动，在重点时段和季节性风险期提前部署，精准指导危化、建筑、燃气、消防等重点领域风险防控。坚持“抓大不放小”，扎实推进了九小场所群防群治、电气焊作业摸排、高风险外包施工等16个专项整治行动，配套实行周调度、月调度工作机制，精准把控工作进度与质量，确保安全生产责任层层传导、落地见效。

二、深化专项攻坚治理，提升源头防控能力

持续聚焦重点行业与关键环节，扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，强化专项整治，着力构建自然灾害和风险综合防范体系，全力筑牢安全发展防线。

（一）治本攻坚，行动推进更扎实。始终坚持以消除各类重

大事故隐患为根本出发点和落脚点，从严从实推动“八大行动”和“六项攻坚治理”目标任务落地见效。围绕年度工作目标，建立健全了信息定期汇总、动态分析研判、成效晾晒通报和常态化督导检查等一系列工作机制，确保行动有序推进，全年累计组织召开专题部署及推进会议2次，开展系统性培训1场，印发专项工作通报1期、工作提醒3次，有效传导压力、激发动力，全力推动治本攻坚三年行动向纵深发展并取得实质性进展。今年以来，全领域、全链条的风险防控能力得到显著提升，全区累计检查生产经营单位20591家次，查改重大事故隐患844处，责令停产停业12家，行政处罚96次，罚款182.72万元。分层次、分领域组织开展了重大事故隐患判定标准提升、应急演练等活动4993次、受教育46万人，公布典型执法案例32个，主流媒体播放安全生产专栏44次，曝光安全生产突出问题69个，为实现本质安全目标奠定了坚实基础。

（二）聚焦重点，行业治理更深入。一是危险化学品领域，我区现有危化品生产企业1家、经营企业89家（包括加油站35家）、医药和化工生产企业10家。采取部门检查、驻点监督和领导干部包保、专家查隐患等方式，扎实推进化工行业安全生产整治提升专项行动，建立运行事故隐患内部报告奖励机制，促进企业自觉主动、动态性开展事故隐患自查自纠，累计查改问题隐患978项，奖励2.6万元。二是重点工贸领域，我区现有涉氨制冷企业10家，粉尘涉爆企业9家，有限空间作业企业21家，金属冶炼企业4家。积极推广应用工贸行业安全生产分类分级监管系统，指导并完成

368家企业基本信息完善与动态更新工作，对有限空间、涉氨制冷、粉尘涉爆等重点行业领域企业开展安全生产培训，讲解安全管理制度和操作规程、重大隐患排查等内容，培训830余人次。以专项整治、重大事故隐患动态清零、“审计式”诊断服务为抓手，查改问题隐患1640项。三是**烟花爆竹领域**，我区现有烟花爆竹批发企业1家、常年零售店1家、临时销售点16家。组织召开烟花爆竹安全培训会 and 烟花爆竹安全监管工作联席会议2次主题会议，通过联合检查、日常巡查和重要时间节点巡查等方式，对1家批发企业和17家烟花爆竹零售店（点）开展不间断巡查，累计查改问题隐患27项，严密管控烟花爆竹销售旺季安全风险。四是**建筑施工领域**，通过强化日常巡查与专项检查，对全区65个建筑施工工地、99台建筑起重机械设备实施严格监控，高处作业、深基坑、脚手架等关键工序实行全覆盖、无死角安全监管，累计排查整改高处作业、起重机械等安全隐患500余处，切实提升现场风险防控能力。五是**燃气领域**，充分发挥燃气专班牵头作用，推动城镇燃气安全全链条整治，今年以来，开展专班13检查次，累计整治隐患266处，同时开展集中培训1次、现场指导5次，提升有关部门、镇街工作人员的燃气安全监管水平。扎实推进燃气设施改造升级，改造老旧燃气管道1公里，更换物联网燃气表约3万余块，开展农村液化气居民用户软管更新行动，为1.2万余户农村居民安装金属包覆管，切实提升安全用气保障水平。六是**文化旅游领域**，紧盯暑期、中秋国庆等旅游旺季，着力加强景区防汛防溺水、涉海旅游安全、旅游设施安全管理，对A级景区、星级酒店、

艺术培训机构、娱乐场所等文旅企业，实行安全生产机关干部分类分级分包监管机制，今年以来，累计检查企业 460 余家次，查改问题隐患 69 处。七是**海洋渔业领域**，梯次开展“春雷”“净海”“清网”等执法行动，累计排查整改隐患 85 处，查处违法违规行为 49 起。为辖区渔船配备自动灭火装置、有毒气体检查装置和救生衣等安全设施设备 2519 套，有效提升渔船本质安全水平。成立环翠区“商渔共治联管驿站”，进一步加强执法协作，强化信息共享，严防商渔碰撞。八是**消防安全领域**，扎实推进重大火灾风险防范综合治理工作，靶向纠治各类火灾隐患，打通消防通道、逃生通道。聚焦人员密集场所、九小场所、易燃易爆单位、电动自行车等 8 类重点领域，累计排查各类场所 10126 家次，查改问题 3138 处。

（三）专项整治，问题导向更突出。一是**抓好违规电气焊专项整治**，持续推进电气焊作业和设备“两清”行动，以推进电焊机“加芯赋码”为抓手，对违规动火行为从严查处，查改问题隐患 262 个，行政处罚企业 9 家、罚款 12.2 万元。全区累计摸排“加芯赋码”电焊机 1062 台，摸排临街门市、电焊铺等场所零散焊机 162 台，均由各行业主管部门和各镇街登记造册，实施清单化管理。二是**抓好有限空间专项整治**，聚焦清淤、污水处理、检维修等关键环节，深入开展有限空间排查及风险辨识，逐一落实清单化管控措施。目前全区共有 303 家有限空间企业，35544 处有限空间场所，其中包含 3.3 万处居民小区污水处理设施。累计检查企业 562 家次，抽查有限空间场所 3342 处次，发现并整改问题 306 处。在

199家企业安装295台语音警示设备，实现除加气站液化气储罐、医院污水池等部分特殊场所外，其余有限空间应安尽安。三是**抓好预防高处坠落专项整治行动**，督促生产经营单位严查各类安全隐患，紧盯高危环节、重点部位、关键人员，严格落实各项现场安全管理措施，推动高处坠落隐患见底清零。今年以来，全区共抽查企业单位2717个，派出检查组1359个，出动执法人员2633人次，组织专家24人次，发现并督促整改问题隐患724项，其中重大隐患2项。四是**抓好外包施工专项整治行动**，全面督促企业建立全方位管理机制，加强企业分包施工过程安全管控。截至目前，环翠区排查高风险外包施工项目31个，存在低风险外包施工企业88个，派出检查组582个，检查企业898家，查改问题隐患58项。五是**抓好“审计式”诊断服务**，实施“专家+服务”模式，用好省级以上高水平专家以及熟悉本地实际的“土专家”团队，深化“审计式”检查，年均聘请500余名专家深度参与安全培训、督导检查等环节，联合执法力量、强化把脉问诊，构建起“政府购买服务、企业落实整改、部门监督管理”工作机制，目前已完成24家，查改问题隐患570项，其中重大事故隐患5个，完成整改5个。六是**抓好九小场所专项整治**，全面依托1191个安全生产监管网格，持续强化镇街部门协同监管，常态化推进镇街联合部门下沉安全网格，聚焦消防、燃气、小动火、小装修等风险，严格落实分级分类监管机制，对摸排出的14349家九小场所，划分高风险1915家、中风险3293家、低风险9141家，分别制定差异化检查频次，检查九小场所15237家次，查改隐患12973处。在

九小场所统一张贴通用性安全服务公示牌，标明分包联系人及安全服务电话，强化前端服务。组织住建、教体、卫健、文旅、商务、应急、消防、公安 8 个部门落实联络员制度，镇街累计“吹哨” 25 次，部门全部响应，解决问题隐患 102 处，确保协同高效、快速处置。

七是抓好多业态场所专项整治，为有效解决多业态场所内业户缺乏统一消防安全管理，产权及承租关系复杂，应急能力弱等问题，将全区 55 家多业态场所，划分为四种类型【①单一产权、有统一物业；②单一产权、无统一物业；③多产权、有统一物业类场所共 31 处；④多产权、无统一物业类场所 24 处】，精准治理。

1.有人管。对 24 处“多产权、无统一物业”的场所，镇街班子成员、社区书记牵头成立安全自治组织统一监管【镇街班子成员、社区书记任组长，机关干部、网格员、片警任副组长，主要经营户代表、网格专家为成员】，每家业户明确 1 名安全管理员每日自查、监督检查、联合排查。对其他三种类型 31 处场所，由物业管理单位和产权方履行消防安全统一监管责任，统筹管理。

2.有技防。针对多业态场所火情发生后没有统一报警，人员无法第一时间疏散的问题，在 55 家多业态场所全覆盖安装一键联动报警装置，确保发生火灾能第一时间提醒所有业户疏散逃生。针对传统监控方式无法自动识别和实时监测火情的问题，在全区选取 9 个不同场所试点建设集感烟探测、自动报警与智慧用电等功能于一体的智慧物联消防系统，实现预警信息直达业户、网格、维保方与消防单位，确保初期火情第一时间处置。

3.常演练。坚持“演练就是最好的培训”，紧盯全员演练、长期演练，由安全网格牵

头组织 55 家多业态场所每季度开展一轮疏散演练，让所有从业人员真正知道风险是什么、应对措施是什么，提升自救互救能力。

（四）防灾减灾，风险防范更前瞻。一是森林防灭火构建联防体系，积极构建跨区域联防联控体系，加强毗邻区域联合巡查，实行机关干部下沉防火一线机制，2.2 万次机关干部分包镇街护林防火，组织 1300 余名专业（半专业）队员、护林员、巾帼林长全天候巡查网格、卡口管控、教育提醒，累计制止违规用火 883 起，教育劝导 2018 人次。坚持“人防”与“技防”相结合，将奥维互动地图全面引入应急演练体系，配套制定《镇街森林火灾先期处置工作机制》，直观呈现火点位置、队伍部署与行进路线，确保实现森林火灾“打早、打小、打了”。二是坚持实战导向防汛抗旱。拉网式摸排防汛防台“关键点”，分单位自查、重点行业检查和防指综合检查三个层次开展防汛防台风检查工作，排查水库、塘坝、河道等水利工程、山洪威胁村，地质灾害点、城区易涝点等 960 处（个）重点区域、部位，整改问题隐患 61 处，杜绝“带病入汛”。坚持实战导向，修订完善各类防汛应急预案 40 余份，系统组织开展多层次防汛应急演练。通过全区性防汛防台风、城市防汛及山洪灾害“三断”应急演练，以及各镇街及相关部门开展的 20 余次应急演练，显著提升了队伍实战水平和应急处置效能。三是防震减灾夯实监测基础。针对我区 15 宗拟出让地块按照《山东省地震安全性评价管理办法》相关要求，组织开展区域地震安全性评价。做好环翠区防震减灾专项小组人员调整及工作要点印发，统筹部署全区防震减灾工作，制定震情监视跟踪方案，对辖

区内 2 处地震监测站网、11 处畜牧宏观观测点和 5 处学校地震预警终端定期开展巡查检查工作，累计开展巡查 137 次，高效处置预警终端断链等故障 6 起，并严格落实宏观观测周报告和重大宏观异常速报制度。对全区房屋设施抗震设防信息进行填报，并集中开展信息录入上报工作，完成 50 余项建设工程的抗震设防要求核定，为判定地震危险和危害程度提供依据。

三、提升应急救援能力，夯实应急处置基础

持续加强应急救援力量、预案体系和实战演练建设，着力提升突发事件先期处置和综合应对能力，筑牢保护人民群众生命财产安全的最后一道防线。

（一）筑牢基础，救援体系更健全。在全省率先探索制定了《环翠区防汛防台风应急物资储备参考标准》，建成 2269 平方米的区级应急物资储备中心，实现应急救援物资标准化、集中化储备管理。因势利导培育社会救援力量作为应急救援体系的有效补充，目前，我区共建成综合应急救援队伍 4 支，专业应急救援队伍 11 支，社会应急救援队伍 3 支，并配备涵盖车辆、帐篷、桌椅等大型应急装备以及食物、消毒液及医用防护用品等生活类保障物资共 10 万余件，达到县区级 0.5 万人应急转移安置标准。

（二）预案管理，体系支撑更牢固。着力推进应急预案体系的规范化以及实用性建设，组织对全区 1 个区级总体应急预案、34 个专项应急预案以及镇街级 9 个综合应急预案、136 个专项应急预案进行系统性复核审查。针对审查中发现的薄弱环节，重点督促 34 个在风险辨识与应急资源调查方面存在缺失的专项预案完

成了补充修订，确保了预案的科学性与完整性。同时，强力推动应急响应向基层末梢延伸，组织各镇街全面完成全部村（社区）共计 3333 个应急处置卡的编制工作，实现了基层应急指令的标准化、卡片化，显著提升了突发事件的先期处置效率。

（三）实战练兵，处置能力更高效。围绕提升全域、全灾种应急救援能力，系统编制我区自然灾害类和事故灾难类两大区级专项应急预案演练计划，全年累计组织开展防汛抢险、森林防灭火扑救、地震灾难响应、人员密集场所火灾处置、涉氨制冷事故救援等关键领域的区级实战性应急演练 17 次，高质量承办全市森林防火拉练、全市工贸行业有限空间作业应急救援观摩等活动，参演人数 1600 余人次，有效提升了复杂灾害场景下的联合指挥与协同处置水平。同步指导各生产经营单位结合行业风险特点，常态化开展针对性应急演练 560 余次，覆盖员工 5.9 万余人次，实现了从管理层到一线作业人员的应急技能全员普及与提升。

四、创新安全监管方式，优化营商环境

积极探索监管与服务并重的新路径，通过信用修复、普法宣传、智慧监管与非现场执法等手段，不断提升执法效能与企业获得感，努力营造法治化、便利化的安全营商环境。

（一）法治引领，营商服务更优化。按照“谁办案、谁修复”的原则，在落实行政处罚“三同达”和“两评议”机制的同时，靠前一步主动指导和帮助企业进行信用修复，今年以来，帮助 16 家企业进行信用修复，向 74 家企业送达“三同达”和“两评议”。持续开展“边执法、边普法”行动，将普法宣传教育渗透到执法

检查全过程，累计普法企业 158 余家，普法人数 650 余人次，发放《工贸企业重大事故隐患判定标准》等宣传材料 1200 余份。依托“鲁执法”平台全面推行“扫码检查”模式，严格按计划确定执法对象与频次，执法人员亮码入企、企业扫码评价，实现全过程透明监管。专项行动以来，计划检查 98 家，已完成 68 家，扫码率 100%，非检查入企 212 次，有效提升了执法精准性与公信力。

（二）内外结合，举报体系更完善。坚持内外联动，全面构建企业内控与社会监督相结合的安全生产举报奖励体系。对内，积极推动事故隐患内部报告奖励机制建设，全区 920 家目标生产经营单位已 100% 完成机制建设，累计接收内部隐患报告 1328 项，所有隐患均已整改完成，并同步落实奖励资金 7.1485 万元，有效激发了企业自查自纠的内生动力。对外，严格落实安全生产举报奖励机制，畅通举报渠道，对所有公众举报即接即核，依法查处违法行为并及时消除隐患，今年以来，共接收安全生产举报工单 213 件，受理 102 件，对查证属实的 11 件举报均依法予以奖励，累计发放举报奖金 4.45 万元，形成了企业员工主动排查、社会公众积极参与的安全生产群防群治新格局。

（三）科技赋能，非现场执法更精准。积极拓展非现场执法应用的深度与广度，着力构建“无人机巡抓现行、监测平台预警防控、视频系统复盘溯源”的立体化监管体系，对重点区域、重点企业实施非接触式监管，实现“无事不扰”与“精准监管”的有机统一。依托危险化学品安全风险数字化管控系统，对全区 2 家重点危化企业及所有加油站进行实时风险监测与智能预警，接

入综合安防管理平台，联网 66 家企业视频监控，可快速调取现场影像资料。充分借助无人机高空巡飞、视频监控远程巡查等信息化手段，今年以来累计开展无人机巡飞检查 12 次，覆盖重点辖区全域；通过非现场监管手段发现并立案处罚 6 家，处罚金额 8 万元，形成了有力震慑，倒逼企业将安全责任落到实处。

五、深化安全宣传教育，营造全民应急氛围

不断创新宣传教育形式，拓展宣传渠道，强化警示教育与典型推广，着力提升全社会安全意识和风险防范能力，积极构建共建共治共享的安全文化格局。

（一）警示教育，反思警醒更深刻。为提升警示教育的针对性与实效性，创新建立“每月安全警示”机制，统筹制定年度配档表，每月安排行业主管部门聚焦本领域常见多发或突出风险隐患，自主策划摄制警示教育片，并在全区常委会、常务会上进行集中播放。截至目前，已有应急、消防、住建、文旅、林业、商务等 7 个部门拍摄制作并播放警示教育片 7 部，同步对警示片中涉及的 71 项突出问题整改情况组织“回头看”，形成“一行业一警示、一案例一整治”的闭环管理格局。

（二）宣教培训，能力根基更坚实。坚持宣传引导与能力提升并重，围绕优化创新应急管理举措、营商环境等内容撰写高质量信息，在“最威海是环翠”APP 政企号上发布信息 267 条。同步着力构建系统化培训体系，全年组织开展全区应急管理干部培训班、企业主体责任落实专题培训等各类安全生产培训 10 余次，将培训对象从镇街安全管理人员、企业负责人延伸至社区网格员

等一线检查人员，累计覆盖 3000 余人次，重点强化参训人员的风险辨识、规范化检查及初期应急处置等核心能力，确保专业培训直达基层末梢，切实筑牢应急管理的人才基础。

（三）全民教育，安全素养更扎实。聚焦“人人讲安全、个个会应急”常态化推进安全生产“五进”活动，全面落实“开工第一课”和“晨会”制度，持续聚焦企业主要负责人、安全监管人员、班组长、一线员工、外包人员五类重点人员，分层次、分领域开展岗位操作技能、现场应急处置等实战培训 1737 次，覆盖受教育 10 万余人。组织全区危险化学品、冶金工贸等企业主要负责人、安全总监 209 人参加“大学习、大培训、大考试”，企业参考率、合格率均达到 100%。广泛发动志愿者、网格员等基层力量，进门入户宣传电动车违规停放充电、防一氧化碳中毒、火灾逃生技能等常识，增强公众自救互救能力。

六、坚持固本强基引领，抓实党建赋能发展

（一）强化理论学习工作。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，严格落实“三会一课”、主题党日、理论学习中心组、周三学习日等常态化学习制度，开展党委会学习 31 次，全体会议 23 次，组织党员培训 7 期，理论中心组 12 次，集体学习 32 次，联合区环卫、区文旅局等单位开展联学共建 2 次，举办 90 后年轻干部专题研讨 1 次。

（二）压紧意识形态责任。召开专题党委会 4 次，开展反邪教志愿活动 1 次，抵御和防范境外宗教渗透，单位内无信教党团员；以党建带统战，汇聚党外人士智慧，赋能应急管理。落实网

络意识形态工作责任制，积极拓展宣传渠道，组织班子成员到基层开展宣讲活动，今年以来通过最威海是环翠“环翠区应急管理局”政企号发布工作动态、典型案例等信息 73 篇，不断巩固和壮大积极健康向上的主流思想舆论，展现应急队伍精神风貌。

（三）深化党风廉政建设。学习贯彻中央八项规定精神。组织党员领导干部讲党课 6 场，开展交流研讨 2 次，与党员谈心谈话 31 人次，帮助查摆问题 50 余个。强化日常监督执纪。运用“第一种形态”处理 12 人次，党员廉政谈话 60 人次。推进廉政风险防控。聚焦救灾物资管理等关键领域，组织 31 名党员签订廉政承诺书，筑牢廉洁安全防线。

2026 年工作思路

2026 年是“十五五”规划实施的开局之年，区应急管理局将在巩固拓展 2025 年工作成果的基础上，坚持目标导向与现实导向，重点在完善考核巡查机制、提升智慧监测水平、优化诊断服务效能、健全警示教育体系等方面聚力攻坚，以更高标准、更实举措、更严要求，严防各类事故，确保全区安全生产形势持续稳定向好。

一、健全工作机制，提升治理效能。重点从监管末梢、责任链条与风险防控多个维度推动机制优化与效能提升。**一是持续优化网格化监管服务机制。**落实《关于进一步优化安全网格主动“前置服务”的措施》，促进网格化监管模式从“事后监管”向“前置服务”转变，进一步拓展网格安全服务覆盖面，在已完成多业态场所、九小场所张贴通用性安全服务公示牌的基础上，逐步向

大杂院、“一栋多厂”及重点企业延伸，推动实现安全服务公示牌全覆盖张贴，强化风险前置服务与实时指导能力。镇街、行业部门、监管部门三方包保人员在开展日常监管的同时，主动了解商户安全需求、解答法律法规疑问、提供专业技术指导、帮助识别和整改隐患、提供“小动火、小装修”等作业提供合规作业人员信息渠道，不断强化主动服务意识。

二是建立安全生产考核巡查四级联动补位制度。汇总梳理每季度中央、省、市级的巡查重点事项、检查重点领域及问题隐患等内容，及时推送各镇街、各相关成员单位抓好巡查事项落实、自查自究等工作，区安委办每季度同步开展安全生产诊断式督导，对各镇街、各部门落实上级巡查事项情况、未涉及的重点领域进行诊断分析，确保形成“中央—省—市—区”四级联动、逐级补位的监管链条，进一步夯实重点领域安全基础，实现安全治理水平全面巩固与提升。

三是建立安全生产诊断服务资金激励引导机制。指导各镇街规范使用诊断资金，每季度对各镇街安全诊断服务工作情况进行调研分析，重点查看安全专家在检查问题隐患质效、重大事故隐患占比及分布、动火作业等重点专项整治涉及企业占比等方面作用发挥情况，激励引导诊断服务资金用到不放心、不托底的企业和场所。同时，区安委办将根据季节性风险特点和上级部署要求等，统筹组织专家团队直插风险突出、管理薄弱的一线企业开展针对性检查，实现基层诊断服务不断线，关键领域、重点企业精准把控。

二、强化智慧监测，提升预警能力。以科技赋能风险防控，推动监测预警体系智能化、精准化，优化提升安全生产监测预警

能。一方面，进一步推进全区智慧物联消防监控体系建设。在一栋多厂、大杂院、劳动密集型加工企业等重点人员密集场所，安装独立烟感、声光报警等智慧物联设备，通过实时监测烟雾浓度等关键参数，及时发现和处理各类烟雾报警、燃气泄漏等火灾隐患，实现火灾风险的精准识别与自动报警，进一步缩短应急响应时间，避免火灾亡人事故。同时建立设备运行状态动态巡查机制，确保物联设备在线稳定运行，一旦发现故障及时维护更换。另一方面，提升自然灾害重点部位监测预警能力。探索在城市低洼易涝点、地下通道、农业大棚及畜牧养殖集中区等重点部位，采取安装加密摄像机等智能 AI 设备方式，构建全天候、自动化监测网络，实时监测大风雨雪等极端天气受灾受损情况，自动识别险情并及时生成传送预警信息，着力构建“监测-预警-推送-响应”闭环机制，一旦有突发情况及时救援转移，避免人员生命财产损失。

三、聚焦风险防范，筑牢安全底线。坚持以安全生产治本攻坚三年行动为主线，构建重点场所、危险作业、关键环节三位一体的风险防控体系。一是**深化重点场所风险治理与经验推广**。在巩固九小场所、多业态场所整治成效基础上，系统总结智慧监管、网格协同等有效做法，推动整治经验向“一栋多厂”、大杂院等人员密集场所延伸拓展，推动全区消防安全治理水平整体提升。二是**强化危险作业安全监管**。围绕动火作业、高处坠落、有限空间等危险作业环节，系统提升安全监管与风险防控能力，督促相关企业在危险作业区域统一规划、加装安全风险告知牌与语音警示设备，严格规范作业审批与操作规程，加强从业人员专项培训，

广泛发放“高处作业十严禁”“动火作业十严禁”等宣传资料。同时建立“每半月一调度、每季度一督导”工作机制，深入重点点位开展专项检查，切实掌握实情、发现问题、闭环落实。三是**紧盯危险化学品装卸环节安全风险管控**。指导涉及危险化学品装卸作业的企业通过设置语音播报提醒、规范装卸车操作流程和加强人员培训等方式，进一步提升装卸环节安全管理水平，有效预防危险化学品装卸环节生产安全事故。选取威海泰能贸易有限公司作为试点企业，完成试点建设，总结建设经验；2026年4月底前，推广至全区涉及危险化学品装卸环节的行业领域。

四、夯实应急基础，强化实战效能。围绕构建现代化应急管理体系，系统预案修编和实战演练等基础工作，构建“全灾种、大应急”的应急管理工作格局。一是**围绕“十五五”规划提升应急管理体系建设**。系统谋划并组织实施区“十五五”应急管理体系建设规划和区“十五五”防震减灾事业发展规划，推动安全生产治理模式向事前预防转型，通过完善应急管理体制机制、强化基层应急基础、提高防灾减灾救灾能力等关键举措，实现高质量发展和高水平安全良性互动。二是**优化应急预案体系**。开展新一轮应急预案编修，对本辖区、本领域进行风险辨识和评估，并根据评估事故的危害程度和影响范围，提出风险防控措施。完善场景化处置流程，全面摸排分析本单位、本辖区能够调动使用的应急队伍、装备、物资等应急资源状况，完善应急保障措施并制定精准化资源调配方案并配套实操手册，提升预案操作性和实战性。三是**开展多科目、全方位应急演练**。基于风险分析，联合相关镇

街以及消防、水利、林业等部门，制定覆盖森林防灭火、防汛抗旱、地震应急抢险及消防、危化品、动火作业、有限空间等关键领域的演练计划，组织开展贴近实战的无脚本与双盲演练，并建立演练后评估机制，及时总结经验、发现问题并持续改进，切实提升应急响应和协同处置能力。

五、狠抓警示教育，督促责任落实。健全完善警示教育和督查通报机制，推动警示教育常态化、制度化，强化责任传导与工作落实。**一是抓好安全生产警示教育播放机制。**聚焦教体、卫健、海渔等重点领域在常委会、常务会上播放警示教育片，持续曝光一批重大隐患和典型案例，进一步压实行业监管和属地监管责任。**二是抓好重点领域火情警示检讨机制。**各镇街辖区九小场所、林区、多业态场所、一栋多厂等场所，有发生火情的、各级检查发现无证动火作业等情况，首次各镇街政府主要负责人在政府常务会上检讨，重复发生党委主要负责人在常委会上检讨。**三是抓好生产安全事故警示教育机制。**区安委办牵头组织发生事故的镇街、行业部门、企业拍摄警示教育片，全面复盘事故过程、剖析存在问题，镇街政府主要负责人和行业部门主要负责人要在政府常务会做检讨。**四是抓好每月重点事项落实督查机制。**围绕每月各级安排部署的专项整治、网格化安全监管、治本攻坚三年行动系统数据填报等重点工作，区安委办牵头成立督导组对各镇街、各成员单位落实情况、存在问题进行督查分析并采取“点对点方式”通报各单位主要负责人。**五是抓好重点工作现场推进会机制。**每半年组织召开一次动火作业排查整治、人员密集场所智慧化监管

等重点工作会议，由分管区领导带队，应急、消防、各相关行业部门主要负责人和各镇街政府主要负责人参加，交流经验、查找不足，进一步推进重点工作落实落地。

六、压实治党责任，从严履职尽责。坚持“严”的主基调不动摇，继续深化党风廉政建设和作风建设举措，严格落实“一岗双责”、强化廉政纪律、架起廉政“高压线”。积极配合纪检监察机关和派驻纪检组履行好监督责任，加强对责任落实情况的督促提醒。坚持把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，推动理论学习常态化制度化。通过理论学习、观看教育片、调研式学习等形式，增强学习的针对性和实效性，切实把学习成果转化为推动应急管理工作的强大动力和实际成效。进一步健全完善意识形态工作责任制，强化局党委主体责任和主要负责同志第一责任人职责，督促班子成员履行好“一岗双责”，定期研究部署、分析研判意识形态工作，确保意识形态工作落到实处。

威海市环翠区应急管理局

2026年1月8日