

《东七夼村、西七夼村、雨夼村等 14 个村级建制调整方案（草案）》专家论证意见

2025 年 2 月 17 日，威海市环翠区温泉镇人民政府组织有关专家对威海市环翠区温泉镇党建工作办公室编制的《东七夼村、西七夼村、雨夼村等 14 个村级建制调整方案（草案）》（以下简称《草案》）进行了综合评审，会议由温泉镇党委组织委员姜新超主持，由区委社工部副部长王晶、区农业农村局副局长杨爱芳、温泉镇人大主席桂新强、司法所副所长周凌志、荣威律师事务所律师丛蓉日等 15 位专家进行了认真研究，形成评审意见如下：

一、决策的必要性和科学性

（一）《草案》的编制遵循了东七夼村、西七夼村、雨夼村等 14 个村的地缘及人文优势。

东七夼村、西七夼村和雨夼村均位于温泉镇西部，治口水库附近，三村毗邻，东七夼村有户籍村民 87 户、231 人，西七夼村有户籍村民 90 户、272 人，雨夼村有户籍村民 80 户、261 人，三村村民彼此日常交流密切，具有村级建制调整的人文优势。

前亭子夼村、后亭子夼村、林家庄村均位于温泉镇驻地南，三村毗邻。前亭子夼村有户籍村民 92 户、296 人，后亭子夼村有户籍村民 176 户、534 人，林家庄村有户籍村民 81 户、239 人，三村村民彼此日常交流密切，具有村级建制调整的人文优势。

马夼村和堂子村均位于温泉镇驻地南，两村毗邻，马夼村有

户籍村民 129 户、411 人，堂子村有户籍村民 80 户、172 人，两村村民彼此日常交流密切，具有村级建制调整的人文优势。

下江家村、张家山村和小南山村均位于温泉镇驻地东南，下江家村有户籍村民 124 户、326 人，张家山村有户籍村民 277 户、801 人，小南山村有户籍村民 98 户、310 人，三村村民彼此日常交流密切，具有村级建制调整的人文优势。

双寺夼村、罗家村和郑家村均位于温泉镇东部，双寺夼村有户籍村民 294 户、794 人，罗家村有户籍村民 157 户、411 人，郑家村有户籍村民 77 户、251 人，三村村民彼此日常交流密切，具有村级建制调整的人文优势。

(二)《草案》的编制充分遵循了社会发展的规律。乡村振兴战略实施以来，东七夼村、西七夼村、雨夼村等 14 个村的经济得到高质量发展，过去的村级建制再难适用。对东七夼村、西七夼村、雨夼村等 14 个村进行村级建制调整可以最大限度的释放两村的经济活力，遵循了社会发展的规律。

二、决策的合规性

《东七夼村、西七夼村、雨夼村等 14 个村村级建制调整方案（草案）》依据《中华人民共和国村民委员会组织法》、《中共中央、国务院关于促进民增加收入若干政策的意见》(中发〔2004〕1号)、《中共中央、国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》（中发〔2007〕1号）、《中共中央、国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》（中发〔2020〕1号）、《威海市乡村振兴战略规

划（2018-2022年）》（威发〔2018〕20号）编制，符合法律法规、政策要求，在《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》规定的地方政府职权范围内，属于区政府有权管辖的事项。

三、决策目标与本地经济社会发展的适应性

东七夼村、西七夼村、雨夼村等14个村长期面临产业发展受限、集体经济薄弱、工作推进受阻等共性问题。实施村级建制调整后，可以集中村的现有资源优势，共建共享，打破“单打独斗”“小打小闹”思想僵局，将项目、资金、资源进行打包，形成抱团取暖、合力出拳的发展态势。

四、决策的出台时机和条件

东七夼村、西七夼村、雨夼村等14个村当前面临村“两委”干部队伍存在能力素质不均衡、村庄资源分散、后备人才匮乏，产业发展受限，可持续发展动力不足等问题突出。实施行政村建制调整，有利于优化基层组织架构，整合优秀人才资源，打造一支素质过硬、能力突出的干部队伍。通过资源整合、优势互补，可打破原有“各自为政”的发展模式，实现项目统筹、资金整合、资源共享，形成协同发展、合作共赢的新格局，为乡村振兴注入新的发展动能。

五、决策实施可能存在的风险及可控性

《草案》的出台实施不会对社会经济发展、社会稳定、公共安全、生态环境等造成不利影响，不存在社会稳定风险、公共安全风险、生态环境风险、财政金融风险以及舆情风险。

六、对决策是否可施行或者修改的意见

(一)《草案》紧密结合东七夼村、西七夼村、雨夼村等14个村乡村振兴发展需求，内容全面，结构完整，总体思路和发展目标明确，建制调整措施完善且切合实际，建制调整措施可行，符合国家、省、市乡村建设总体安排部署，具有较强的前瞻性、导向性和可操作性，可作为东七夼村、西七夼村、雨夼村等14个村级建制调整的根据。专家组成员一致同意通过评审。

(二)建议编制单位根据与会专家和相关部门意见，做进一步修改与完善，主要包括：

1.对接区委社会工作部、区民政局研判村级建制调整后村庄名称是否延用，地名需充分考虑人缘、地缘因素，尽快办理更名手续；

2.明确东七夼村、西七夼村、雨夼村等14个村办公设施等资产的使用权和归属权。村级建制调整后，东七夼村经济股份合作社、西七夼村经济股份合作社、雨夼村经济股份合作社等14个村经济股份合作社负责集体经济发展和股民各项权益的落实；

3.应考虑依法依规和程序合法，以及可能导致的社会风险，不能损害各村及村民的合法利益；

4.保证制定主体和权限合法、制定程序合法、文件内容合法、草案形式合法等问题，依法依规推进村级建制调整工作；

5.村级建制调整后，可能由于工作衔接不及时导致不稳定因素，应在交接过程中尽量详尽做好各项工作包括矛盾因素等情况备案，争取第一时间进行处理。

附件：专家论证人员名单

2025年2月17日

附件

关于温泉镇关于东七夼村、西七夼村、雨夼村
等 14 个村级建制调整的专家论证人员名单

序号	姓名	工作单位	职务	备注	签字
1	王晶	环翠区社会工作部	副部长、三级主任科员		
2	杨爱芳	环翠区农业农村局	副局长、农业农村事务服务中心主任		
3	桂新强	温泉镇人民政府	温泉镇人大主席		
4	姜新超	温泉镇人民政府	温泉镇党委组织委员		
5	刘琪	温泉镇人民政府	温泉镇便民服务中心主任		
6	卢峰	温泉镇人民政府	温泉镇应急安全中心主任		
7	侯文斌	温泉镇人民政府	温泉镇综合执法中心主任		
8	王雨潇	温泉镇人民政府	温泉镇机关干部		
9	丛蓉日	山东荣威律师事务所	山东荣威律师事务所主任		
10	周凌志	环翠区司法局	温泉司法所所长		
11	陈永梅	温泉镇人民政府	温泉镇民政部门负责人		
12	刘浩然	温泉镇人民政府	温泉镇规划部门负责人		
13	寇洪超	温泉镇人民政府	温泉镇党建办负责人		
14	毕博轩	温泉镇人民政府	温泉镇经管站负责人		
15	王馨平	温泉镇人民政府	温泉镇综治办负责人		